

SINDICALISMO CHILENO EN LOS AÑOS OCHENTA: SAMUEL BERMEO Y LA CONFEDERACION SOLIDARIDAD Y TRABAJO

Rodrigo Vázquez Silva

Santiago de Chile, abril 2025

En la recuperación de la historia de las estrategias sindicales en favor de trabajadores en

situaciones de precariedad y marginalidad, se destaca una experiencia chilena de los años ochenta, encabezada por el dirigente Samuel Bermeo, de pensamiento socialcristiano y con una relación fraternal con la CUT (*Confederación Unitaria de Trabajadores*). Bermeo fue el creador y conductor de la Confederación Solidaridad y Trabajo.

A ese período corresponde también una experiencia de gran aliento desarrollada por la CLAT, (*Confederación Latinoamericana de Trabajadores*) directamente emparentada: la COLAPOM (*Confederación Latinoamericana de Población en la Marginalidad*), de dimensión regional y sede en Venezuela, con una actividad de lanzamiento en Chile.

Este artículo describe ese antecedente, con base en documentación y una consulta al dirigente Arturo Martínez, ex secretario de la CUT.

Samuel Bermeo fue un activo y respetado dirigente sindical, de la empresa “URMAX” del rubro textil. Durante el proceso de la dictadura, muchas fábricas e industrias quebraron, debido al recurso sistemático de la importación de

productos desde el exterior, màs baratos que la producciòn interna, aunque de menor calidad.

Una vez fuera de la empresa, Bermeo se fijó la tarea de reagrupar a los ex-trabajadores de su empresa y otras textileras, pero luego incorporó a trabajadores cesanteados de otros

sectores, mediante a sindicatgos y confederaciones, que finalmente se integraron en la Confederación. En particular, se incorporaron trabajadores de los programas PEM y POJ, mediante los cuales la dictadura atenuaba el imnpacto de la provpcada por su política económica.

El papel de Bermeo con sus representados era más que todo de reconocimiento y ayuda social, pues lo que los unía era el desempleo.

Con la llegada de la democracia, las cosas fueron cambiando (*no olvidar que sus sindicatos eran de desempleados*), entonces al pasar del tiempo y que la cesantía disminuía, también disminuía la base sindical de su confederación. También los vendedores ambulantes fueron aglutinados en sus propios rubros.

Como recuperación documental sobre la obra de Samuel Bermeo, se reproduce un folleto)

vil Bermen
bento PreTot 26 stgo centn
Fono 714124

Fono PARTICULAR
64 17441

POBRES ISTRUYEN SU GRAMA



Organizado por la Confederación Nacional Sindical "SOLIDARIDAD Y TRABAJO" los días 13 y 14 de mayo se realizó en Santiago la Primera Conferencia Programática de los Pobres, con la participación de delegados de sindicatos de trabajadores subempleados, de comités de cesantes, de ollas comunes y talleres laborales, provenientes de las principales ciudades del país.

En esta jornada se llevaron a efecto diversos debates relacionados con las principales demandas de este sector, tales como: trabajo, salud, alimentación, cultura, capacitación, vivienda y participación.

Creemos que hoy, Chile vive momentos propicios para el cambio. Viene la democracia y los diversos actores sociales debemos ser capaces de construir una patria para todos.

Los pobres y los trabajadores cesantes y subempleados debemos contar con una posibilidad y dejar atrás las exclusiones y la represión que nos ha afectado durante los últimos años.

Esta Conferencia a constatado que dar respuesta a los pobres es tarea nuestra, pero también una responsabilidad de las fuerzas democráticas que serán gobierno a partir del próximo 14 de diciembre. Por ello, las proposiciones planteadas por los delegados están pensadas dentro de las dificultades y limitaciones que tendrá el futuro gobierno democrático, debido a la herencia de deuda social que dejará la dictadura.

Lo anterior se puede traducir entre otras cosas, en que miles de chilenos hemos sido obligados a buscar formas de subsistencia con ingresos que no satisfacen las necesidades más mínimas. Además, por el sometimiento a la dinámica de sobrevivencia y ausencia de libertades públicas, hemos estado impedidos de participar plenamente en los destinos de nuestra comunidad.

Es por ello que estas primeras conclusiones de la Conferencia Programática han sido entregada al vocero de la Concertación de los Partidos por la Democracia, Sr. Patricio Aylwin, al Sr. Ricardo Lagos, presidente del PPD, y al Sr. Luis Maira, presidente del PAIS, con el objeto de iniciar un diálogo con los partidos democráticos y con organizaciones sociales nacionales y organismos técnicos.

Al mismo tiempo, en forma paralela organizaremos encuentros zonales con organizaciones de base, para desarrollar una discusión sobre estas primeras conclusiones de esta Conferencia, proceso que pretende culminar en una jornada de clausura, a realizarse en el mes de agosto próximo. Nuestra voluntad será obtener un modelo de desarrollo que asegure vida y trabajo digno para todos, sin restarle nuestro aporte a la construcción de una democracia en donde los pobres no sigan esperando.

Invitamos a las más diversas organizaciones populares a participar de los encuentros zonales y a la II Conferencia Programática de los Pobres, para plasmar nuestro programa definitivo, para el primer gobierno democrático. Para ello, les pedimos comunicarse con los distintos sindicatos y dirigentes de la Confederación "Solidaridad y Trabajo".



CONFEDERACION "SOLIDARIDAD"



Hoy cuando fruto del triunfo del 5 de octubre, el país se apronta a iniciar un proceso de transición hacia un sistema democrático, los pobres de la ciudad, damos a conocer nuestras demandas programáticas para los próximos cuatro años, de tal manera que ellas sean articulables con las demandas de otros sectores sociales nacionales, contribuyendo con ello a sepultar los temores que se ciernen sobre el próximo gobierno democrático de Unidad Nacional que estamos seguros que Chile elegirá el 14 de Diciembre de 1980.

Consideramos que debe ser política del próximo gobierno no sólo la cantidad de empleo que se generen para absorber la cesantía, sino que también la calidad de dichos empleos.

Esto implica privilegiar inversiones y ocupaciones en labores productivas de bienes y servicios destinados a lograr el bienestar de las mayorías.

No obstante, considerando que muchos trabajadores se acostumbraron a trabajar como informales o por cuenta propia, por lo cual planteamos la necesidad de contar con mecanismos de apoyo al sector informal.

Algunas sugerencias:

Solicitar un estudio al INE para saber realmente la dimensión de la cesantía, generar mayor estabilidad a los trabajadores contratistas tanto del agro-industria, sector maderero y minero, acortar a 35 horas la jornada de los profesores y con ello dar trabajo a 11.000 educadores que hoy laboran en el sub-empleo, generar incentivos para disminuir el trabajo de horas extraordinarias.

Demandamos la creación de un FONDO FISCAL PARA PEQUEÑOS PROYECTOS PRODUCTIVOS DE BIENES Y SERVICIOS. Este Fondo es clave para apoyar a cientos de pequeños talleres laborales y empresas fa-

miliares que se ha generado durante estos años. A este Fondo se debe concursar para obtener apoyo técnico y crediticio, así como canales de comercialización y legislación tributaria especial.

En especial debe crearse un poder comprador estatal para los miles de trabajadores que en las noches recuperan, papeles y cartones en las principales ciudades del país, y que hoy son explotados por los intermediarios y la Papelera.

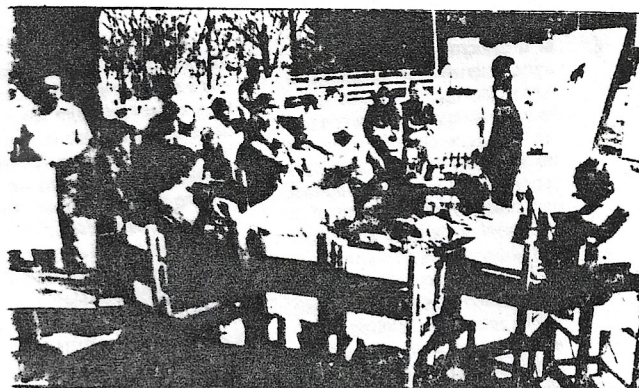
Debe exigirse a los empresarios del Transporte Colectivo la contratación de un auxiliar por micro que cobre los pasajes, dando así más trabajo y terminando del mismo modo con la explotación de los choferes. El Estado debe buscar mecanismos para concertar con dichos empresarios este cambio.

Debe darse autorizaciones periódicas a los trabajadores ambulantes, en concertación con las Municipalidades y la Cámara de Comercio Detallista. Este comercio irá disminuyendo en la medida que existan nuevos empleos o los ambulantes se instalen en ferias y

CONFEDERACION SINDICAL DE TRABAJADORES

ción
erna
tro
jas
ma

IDAD Y TRABAJO



puestos. Trato especial debe tener los inválidos así como los artistas y artesanos callejeros

✓ Las Oficinas de Colocación Municipal deben contar con mayor infraestructura para convertirse en bolsas de trabajos para el gremio de los "pololeros". Estas oficinas deben tener relación con los programas de empleo de los departamentos de obras municipales.

Hay que modificar la legislación laboral y previsional para favorecer a quienes persistan en el subempleo.

✓ Debe crearse un Programa Especial de Empleo destinado a obras comunitarias, donde se reconozcan a los trabajadores los derechos básicos del sector privado: contrato previsible, sueldos mínimos, etc.

✓ Debe mejorarse la calidad de la atención en Salud así como la cantidad de las prestaciones.

Por la envergadura de esta tarea propiciamos el fomento a la participación de la comunidad en Programas de Salud Preventiva, Salud Mental y el uso de la medicina natural.

✓ Ampliar los parámetros de medición de los índices nutricionales en concordancia con los de la Organización Mundial de la Salud (OMS); Mejorar el Plan Nacional de Alimentación Complementaria y la cobertura de los Programas de la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas (JNEB), hasta alcanzar gradualmente dos raciones diarias para todos los estudiantes en extrema pobreza (índice CAS del 1 al 5).

Instaurar una atención primaria de 20 minutos promedio por paciente en policlínicos de las comunas pobres, aumentar el personal de dichos centros e incrementar los presupuestos para medicamentos e instrumental.

Para la atención secundaria, especialmente los hospitales, se debe contar con los recursos suficientes para atender a toda la población. Debe, por ejemplo, construirse un hospital en el sector sur poniente de Santiago y otro en Maipú.

✓ Desde las Municipalidades debe apoyarse a los grupos de "Comprando Juntos", así como fijarse los precios de algunos productos alimenticios y remedios básicos.

✓ Demandamos del próximo gobierno, el dotar de recursos e inscribir a las municipalidades para que a partir del tercer mes de su gestión se dote a las ollas comunes del combustible. Asimismo, debe iniciarse su proceso gradual de transformación en grupos de adquisición colectiva de alimentos "Comprando juntos" con apoyo fiscal. Esta demanda no significa grandes costos y al mismo tiempo permite canalizar hacia nuevas formas la rica experiencia organizativa que han significado las ollas comunes, lo cual queremos preservar, una vez solucionado el problema del hambre.

✓ Debe incentivarse a nivel nacional una educación inspirada en los valores del Trabajo y la Solidaridad.

✓ En particular es responsabilidad del Estado, en concertación con empresas y sindicatos, implementar planes de Capacitación profesional que den cuenta de las innovaciones tecnológicas y que inserten en otras áreas a aquellos que quedan cesantes por dichas nuevas tecnologías.

✓ Otras proposiciones en la Educación: que los niños en extrema pobreza reciban al año dos pares de zapatos, útiles y cuadernos; mejoras del sistema SENCE para los estudiantes pobres con el objeto que accedan a la Educación Técnico-Profesional y Universitaria; orientación y extensión de los programas del DUOC al INACAP; reincentivo a la educación media nocturna; reincorporación a los programas de la educación técnica de los cursos de legislación laboral y previsual; impulso a la recreación escolar a través de Colonias Veraniegas; creación de un Fondo Educativo Cultural para formar líderes con aportes fiscales y de agencias para el desarrollo, dando continuidad a las experiencias de educación popular desarrolladas por las ONGs.

✓ Debe darse un impulso a la construcción de viviendas, entre otras razones porque utiliza mucha mano de obra y dinamiza a otros sectores de la economía; recuperar los niveles históricos de metros cuadrados por vivienda; fomentar autoconstrucción con tecnología alternativa; incentivar la construcción en provincias para evitar la multiplicación de allegados en Santiago, considerando las distintas realidades climáticas; cambiar el sistema de UF por otro en que los dividendos estén en proporción directa con los ingresos familiares; desarrollar un sistema de cobro diferenciado de las tarifas de agua y luz para los sectores pobres; y por último, democratizar los servicios comunitarios llevando a las poblaciones pobres plazas y jardines, sedes comunitarias con teléfonos, policlínicos, comisarías y bomberos.

✓ Debe asegurarse el protagonismo y la participación de los pobres en la solución de sus problemas, para lo cual es fundamental fomentar el poder local y municipal: programas de rehabilitación de delincuencia juvenil; restitución del cuerpo de regidores elegidos; democratización de los CODECOS y CODERES, integrando a sindicatos de sub-empleados, organizaciones económicas populares, entre otras.

✓ Las organizaciones de trabajadores pobres deben discutir la distribución del gasto municipal y social contemplado en el presupuesto nacional, y en la elaboración de los índices que clasifican la extrema pobreza, la cesantía y el IPC.

✓ Debe indemnizarse a las familias de sub-empleados asesinados, como ocurrió con Pedro Marín Novoa en 1983.

CONFEDERACION NACIONAL SINDICAL "SOLIDARIDAD Y TRABAJO"

Trabaje esta propuesta en su organización y responda estas preguntas. Luego, escriba un breve informe para su encuentro zonal y para la Segunda Conferencia Programática de los Pobres:

1. ¿Cuáles son los principales problemas sociales de su sector?
2. ¿Qué soluciones le daría?
3. ¿Qué otras ideas agregaría a la propuesta anterior?
4. ¿Qué puede lograr su organización de un futuro municipio democrático?

SAMUEL BERMEO

4
oct 1990

Buscando soluciones a la extrema pobreza

Confederación Solidaridad y Trabajo solicita diálogo abierto con las autoridades.

Presupuesto de 1991 debe considerar necesidades de los más pobres.

Un llamado a las autoridades de gobierno, comunales, y a los empresarios, en orden a establecer un diálogo sólido con las organizaciones, formuló el presidente de la Confederación Solidaridad y Trabajo, Samuel Bermeo, para buscar soluciones a los problemas que enfrenta la gente con bajos salarios o subempleada, problemas que se agudizaron con el fuerte aumento del costo de la vida.

En concreto, dijo Bermeo, esperamos que los Ministerios bonifiquen los subsidios a que tienen acceso los más pobres; que los municipios entreguen soluciones habitacionales transitorias; que los servicios de planificación comunal, Serplac, desarrollen estudios que canalizados a través del Fosis permitan mejorar las condiciones de vida y trabajo de personas como los cartoneros, y que las municipalidades junto con las Cámaras de Comercio, otorguen autorizaciones transitorias a quienes se desempeñan en el comercio callejero.

La Confederación, dijo Bermeo, también propone que el Fondo de Solidaridad, Fosis, aplique un programa de equipamiento a las sedes



comunitarias y ollas comunes ya existentes. "No me caba duda que la UDI tratará de utilizar políticamente los problemas de los pobres del país y que para ello creen ollas comunes. Pedimos por tanto que se apoye a las organizaciones que ya existen, y que dan prueba -desde hace tiempo- de eficacia y organización."

El dirigente afirmó que deberá ejercerse una presión en los Municipios para que reaccionen ante la emergencia. La pregunta que salta es ¿Cómo y qué logrará, si se encuentran en manos de adherentes a la dictadura militar en la mayor parte de los casos?.

"Estoy conciente de ello, pero debemos presionar a los alcaldes o se seguirán haciendo los lesos", dice Bermeo, agregando que "a ellos les interesa que el problema se agudice. Por ejemplo, así ocurre con el Alcalde de Renca", aseguró.

Finalmente el dirigente expresó que en el presupuesto de 1991 el gobierno debe considerar la situación de quienes se desenvuelven dentro de los márgenes de la extrema pobreza. "Deberá asignarse un porcentaje importante para cubrir necesidades sociales como la educación, vivienda y otros.", expresó.

Extrema pobreza

El sector de subempleados o trabajadores informales que representa la Confederación Solidaridad y Trabajo incluye a trabajadores ocasionales, "coleros" de ferias y otros cuya característica es la precariedad de su situación laboral. Ello se traduce en bajas remuneraciones, relación empleador-trabajador indefinida, ausencia de beneficios sociales y falta de protección contra el despido. Según datos oficiales, el 40% más pobre de las familias chilenas recibe sólo el 11,77 por ciento del ingreso total; el 40% intermedio recibe el 27,79 por ciento del ingreso y, el 20% más rico recibe el 60,44 por ciento del ingreso en Chile.

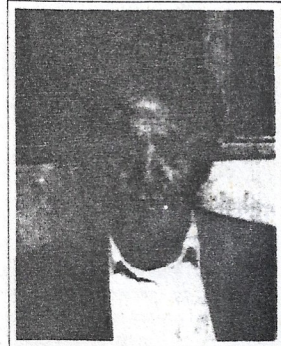
Algunos datos que resultan interesantes respecto a los trabajadores informales son los siguientes:

Se incluyen en el sector informal de la economía a los trabajado-

res por cuenta propia de los sectores rural y urbano; trabajadores familiares no remunerados, a domicilio, contratados y subcontratados, de temporada, por cuenta propia, infantil, migrantes extranjeros sin permiso y trabajadores de microempresa, entre otros.

En el sector informal el 63,8% lo constituyen trabajadores calificados, el 21,2% es personal de servidumbre, el 14,8% son gerentes de pequeñas empresas y el 11,1% son de la industria mecánica y de construcción de maquinarias, un 7,7% son operadores de maquinaria móvil, un 7,3% son vendedores ambulantes, un 5,6% de la industria textil y un 5,4% empleados de cuidados personales.

**Samuel Bermeo,
presidente de la
Confederación
Solidaridad y Trabajo**



Nuevas formas de empleo informal son: cantantes y vendedores en vehículos de locomoción colectiva, vendedores callejeros, cuidadores y limpiadores de autos, vendedores en luces rojas, controladores de frecuencia de la locomoción colectiva y otros.●