



Radiografía de la sindicalización en Argentina

Carlos Tomada, Diego Schleser y
Matías Maito



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN



CAPACITACIÓN Y ESTUDIOS
SOBRE TRABAJO
Y DESARROLLO
CETYD

LA SINDICALIZACIÓN EN ARGENTINA (1/3)

Nuestro país cuenta con una profusa tradición de organización y activismo sindical. Desde sus primeros agrupamientos durante el siglo XIX hasta la actualidad, los trabajadores atravesaron un historial de reivindicaciones, luchas, avances y retrocesos, que hizo de la Argentina un país reconocido por el protagonismo de su clase trabajadora y, en particular, de sus organizaciones.

Claro que durante esa larga trayectoria, la fisonomía del trabajo y de los trabajadores tuvo profundas transformaciones. Al calor de las mutaciones en la estructura productiva, fue consolidándose progresivamente hacia la segunda mitad del siglo XX a nivel mundial una clase obrera urbana, asalariada, masculinizada, empleada bajo condiciones formales y vinculada fundamentalmente a las actividades industriales. De esa configuración social emergieron varias de las principales organizaciones sindicales que perduran hasta hoy en día, junto con otras originadas en períodos previos e, incluso, otras surgidas en períodos recientes.

La vigencia actual de los sindicatos expresa su fortaleza, más aún si se considera el tipo de circunstancias históricas que debieron atravesar. Por caso, los trabajadores y, en particular, los representantes sindicales, fueron objeto prioritario del terrorismo de estado durante la última dictadura militar.

Uno de los principales desafíos para el sindicalismo tomó forma en las últimas décadas del siglo XX. Nos referimos a la desestructuración de la propia clase trabajadora tal y como se había plasmado durante la etapa en la que se consolidaron las organizaciones sindicales. El retroceso del proceso de industrialización, el aumento de la desocupación, la profusión de la informalidad, la expansión del trabajo por cuenta propia fueron algunas de las expresiones de una nueva fase del capitalismo que puso en jaque a la vieja "sociedad salarial". Y de este

Informe elaborado en octubre de 2018.

Se agradecen los comentarios de Héctor Palomino y Sebastián Echemendy.

LA SINDICALIZACIÓN EN ARGENTINA (2/3)

modo, también se complejizó el panorama para las organizaciones que, como los sindicatos, se habían fortalecido durante la etapa anterior.

Concretamente, los sindicatos se enfrentan al desafío de representar a esa “nueva clase trabajadora”.

Estimamos que en nuestro país hay cerca de 4 millones de trabajadores y trabajadoras afiliados a organizaciones sindicales (según datos de los años 2014/2015). La afiliación se concentra, básicamente, en un segmento ocupacional: el de los asalariados registrados de los sectores privado y público. Allí, el porcentaje de afiliación es del 39% (35% en el sector privado y 46% en el público)*.

Estos colectivos (asalariados registrados de los sectores privado y público) representan cerca de dos tercios del total de los trabajadores asalariados (alrededor del 63%). El tercio restante está compuesto por el trabajo no registrado y el doméstico en casas particulares. En esos grupos, el porcentaje de afiliación es muy bajo.

A su vez, el total de los asalariados (registrados y no registrados de los sectores público y privado, además de trabajadores domésticos) representa al 80% del total de los ocupados (no empleadores). El 20% restante está explicado por cuentapropistas y trabajadores familiares sin salario. Entonces, si se calcula la afiliación sindical sobre el total de los ocupados no empleadores, el porcentaje de afiliación resulta sustancialmente inferior.

En definitiva, los cerca de 4 millones de afiliados sindicales se concentran sobre la mitad de la estructura ocupa-

* La información surge de la proyección de los datos de la Encuesta Nacional sobre la Estructura Social (ENES – PISAC) desarrollada en los años 2014/2015 por el ahora ex Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Nación, en conjunto con el Consejo de Decanos de Facultades de Ciencias Sociales y Humanas de la Argentina.

LA SINDICALIZACIÓN EN ARGENTINA (3/3)

cional. En ese segmento, la afiliación de los sindicatos es considerable. En simultáneo, su penetración sobre la otra mitad es muy baja.

En ese escenario podría identificarse un doble desafío para las organizaciones sindicales.

El primero de ellos sería consolidar y ampliar la afiliación al interior de la mitad de la estructura ocupacional en la que tienen un nivel de inserción mayor, es decir, la que comprende a los asalariados registrados. Particularmente, este informe pretende realizar una contribución a esa tarea, a través de la caracterización de dicho universo y, en especial, del reconocimiento de los grupos que tienen un menor nivel de afiliación.

El segundo desafío consiste en extender y fortalecer los procesos de organización de la mitad de la estructura ocupacional donde la afiliación sindical es marginal. Indudablemente, esta tarea se presenta como más compleja, toda vez que las propias estructuras y estatutos de la mayoría de los sindicatos no incluyen a estos sectores en la posibilidad de afiliación. Por eso, su consecución implica un reposicionamiento de los sindicatos, y también una articulación con las organizaciones sociales, cooperativas y otros colectivos que estos sectores fueron conformando durante las últimas décadas.

Para aportar a la reflexión sobre los retos que hemos descrito, presentamos una caracterización de la sindicalización en nuestro país incluyendo, por último, una evaluación en perspectiva internacional. Nuestra aspiración es que este informe se constituya en un disparador de nuevas reflexiones que continúen enriqueciendo un debate que es siempre relevante.

INCIDENCIA DE LA SINDICALIZACIÓN EN LAS DISTINTAS CATEGORÍAS OCUPACIONALES

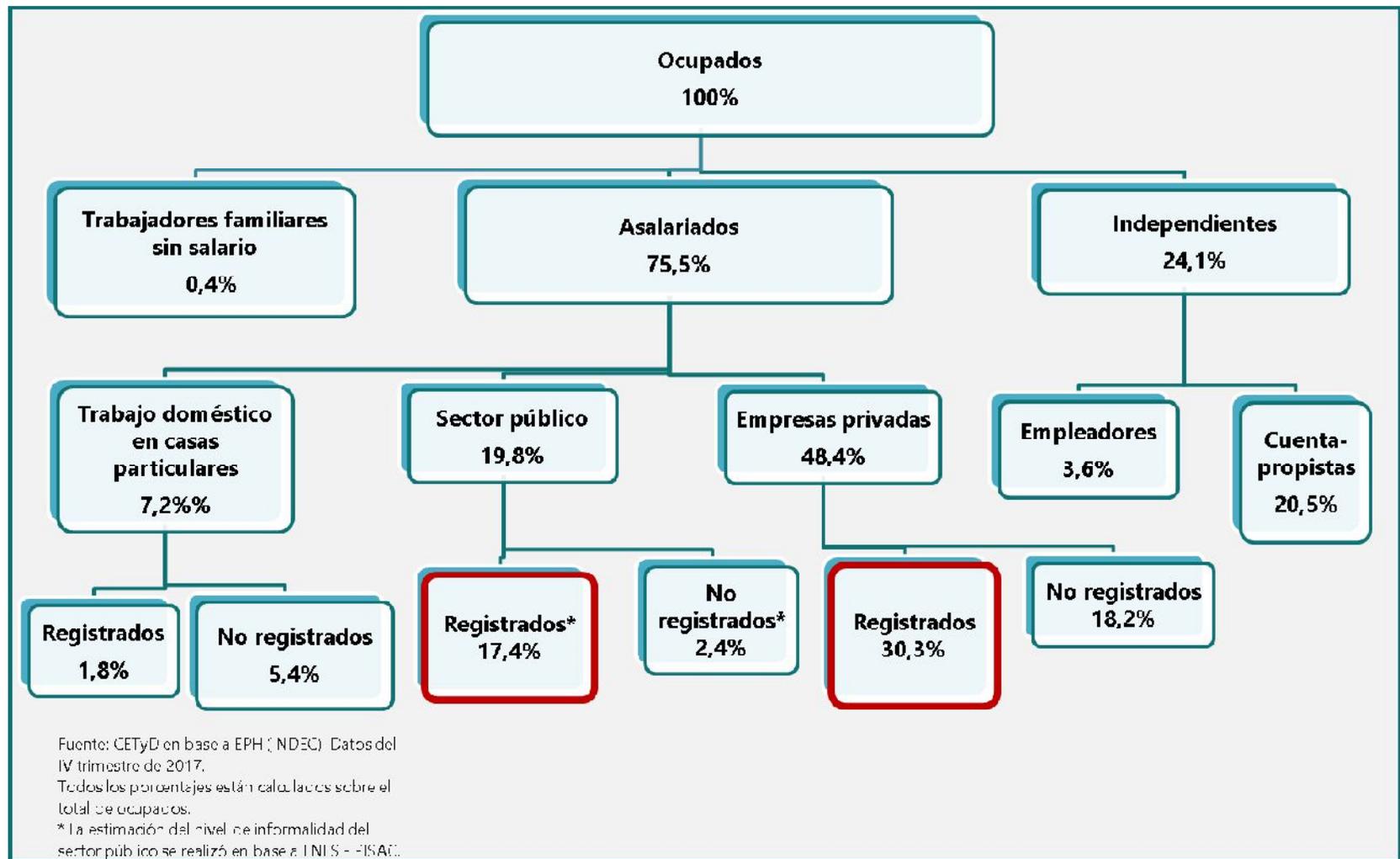
- La elevada fragmentación que presenta la estructura ocupacional argentina plantea restricciones y desafíos para la extensión de la sindicalización entre los trabajadores.
- Esto se evidencia en el hecho que la tasa de sindicalización es elevada en el conjunto del empleo asalariado registrado pero, lógicamente, es muy baja en categorías ocupacionales como el empleo no registrado o el trabajo en casa particulares.
- Dependiendo del segmento de asalariados que se considere, la tasa de sindicalización se modifica significativamente.
- Con el objetivo de caracterizar la temática en relación a diferentes perspectivas, a lo largo de esta presentación se analiza la tasa de sindicalización de los distintos segmentos de asalariados que figuran en el cuadro.

Tasa de sindicalización según categoría ocupacional		
Total urbano nacional - 2014 / 2015		
Concepto	Participación en población asalariada	Tasa de sindicalización
Total de asalariados	100%	25%
↳ Asalariados registrados	63%	39%
↳↳ En empresas privadas u organizaciones públicas (es decir, excluyendo trabajo doméstico)	61%	39%
↳↳↳ Sector público	24%	46%
↳↳↳ Sector privado	37%	35%
↳↳↳↳ En establecimientos de más de 10 ocupados	25%	40%

Fuente: CETyD, en base a ENES - PISAC y OEDE (a partir de SIPA).

SINDICALIZACIÓN EN EL MARCO DE LA FRAGMENTACIÓN DE LA ESTRUCTURA OCUPACIONAL ARGENTINA

- La afiliación sindical se concentra en los trabajadores asalariados registrados de los sectores público y privado.
- Dichos sectores representan, aproximadamente, el 63% del total de los asalariados y el 50% del total de los ocupados.



ESTIMACIÓN DE LA CANTIDAD DE TRABAJADORES SINDICALIZADOS

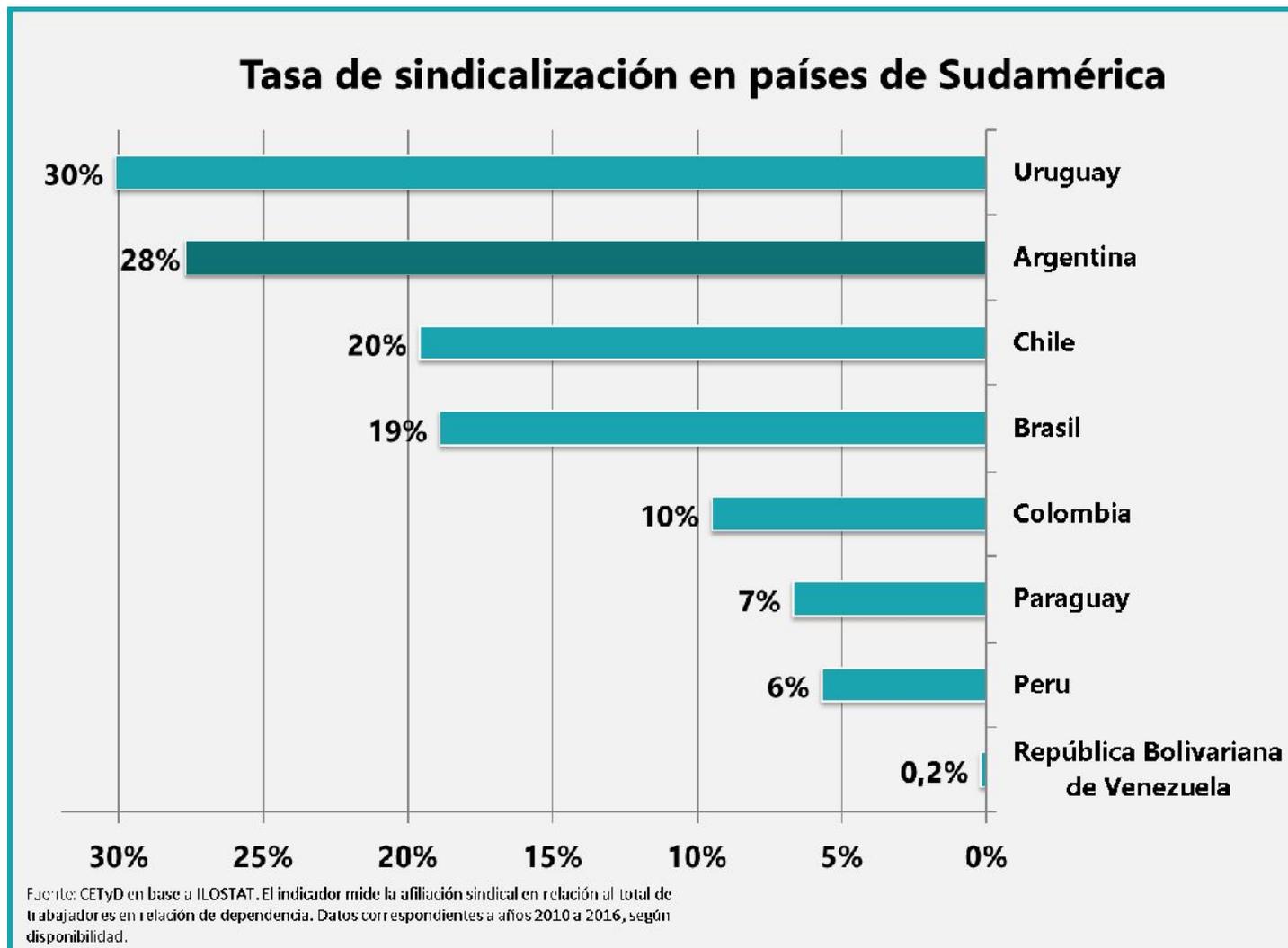
- Estimamos que en el total del país existen cerca de 4 millones de trabajadores sindicalizados (3,9 millones).
- Mientras que en el sector público, la cantidad de trabajadores sindicalizados alcanzaría a los 1,5 millones, en el sector privado llegaría a los 2,2 millones.

Tasa de sindicalización y proyección de trabajadores sindicalizados		
Asalariados registrados - Proyección del total de trabajadores al total del país		
Concepto	Tasa de sindicalización	Trabajadores sindicalizados Proyectados al total del país En miles
Total de asalariados registrados	39%	3.887
↳ En empresas privadas u organizaciones públicas (es decir, excluyendo trabajo doméstico)	39%	3.617
↳↳ Sector público	46%	1.450
↳↳ Sector privado	35%	2.167

Fuente: CETyD, en base a ENES - PISAC y OEDE (a partir de SIPA).

LA SINDICALIZACIÓN EN LA ARGENTINA EN PERSPECTIVA INTERNACIONAL

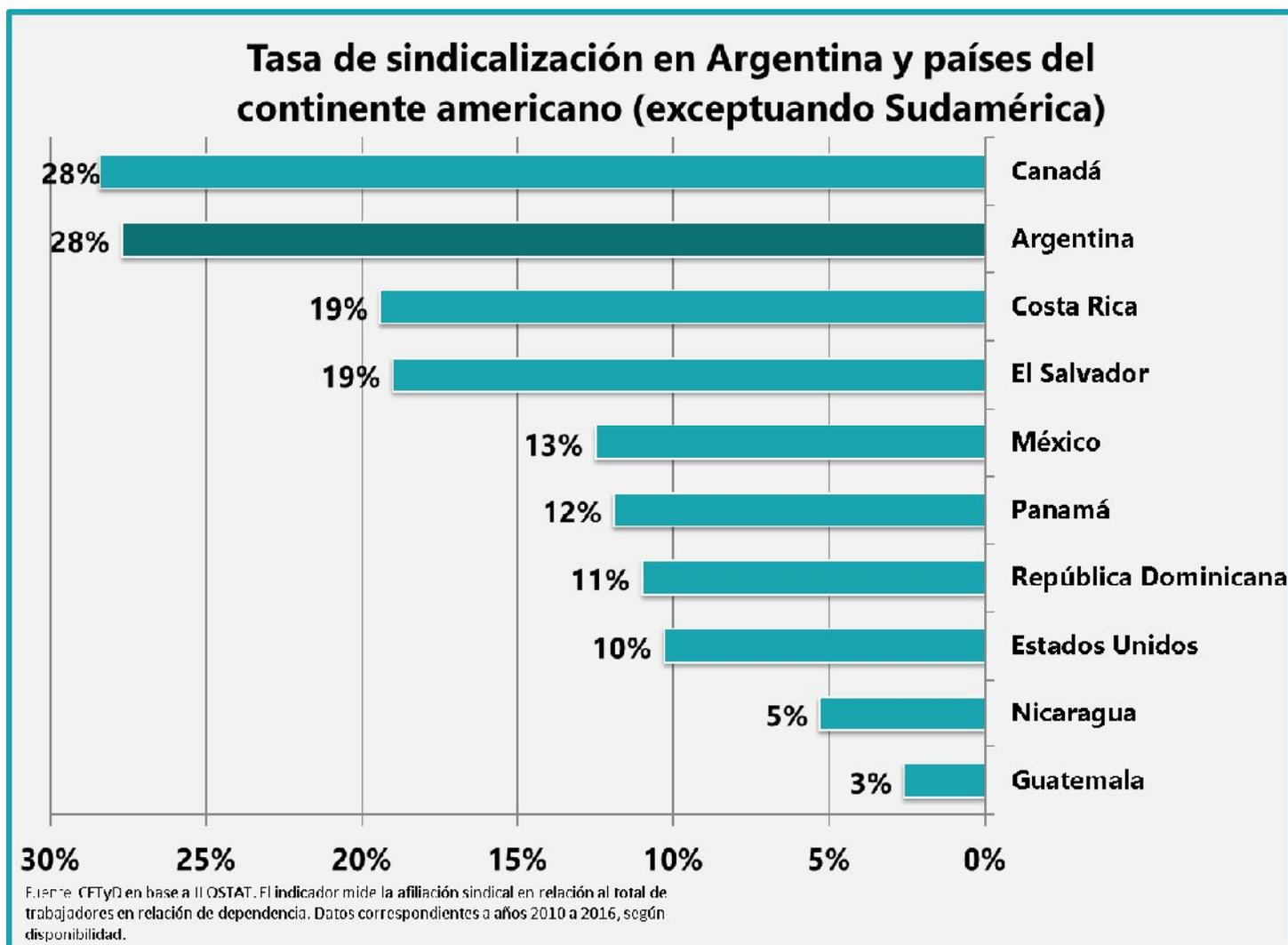
- Nuestro país se encuentra entre aquellos con mayores tasas de afiliación de Sudamérica.*
- Los países que presentan mayores tasas de afiliación se localizan en el Cono Sur: Uruguay y Argentina, especialmente; y en una situación intermedia Chile y Brasil (en este último caso, explicada básicamente por la realidad de su zona centro-sur).
- Los países andinos (Venezuela, Perú, Colombia) se caracterizan por tener una sindicalización menor, que se asemeja más a la del resto de Latinoamérica (ver filmina siguiente).



* Para la comparación internacional se utiliza como fuente la información de la Organización Internacional del Trabajo (ILOSTAT). Por eso la tasa de sindicalización de nuestro país para el conjunto de los trabajadores en relación de dependencia (registrados y no registrados) es diferente de la presentada en la primera parte del informe (28% vs 25%).

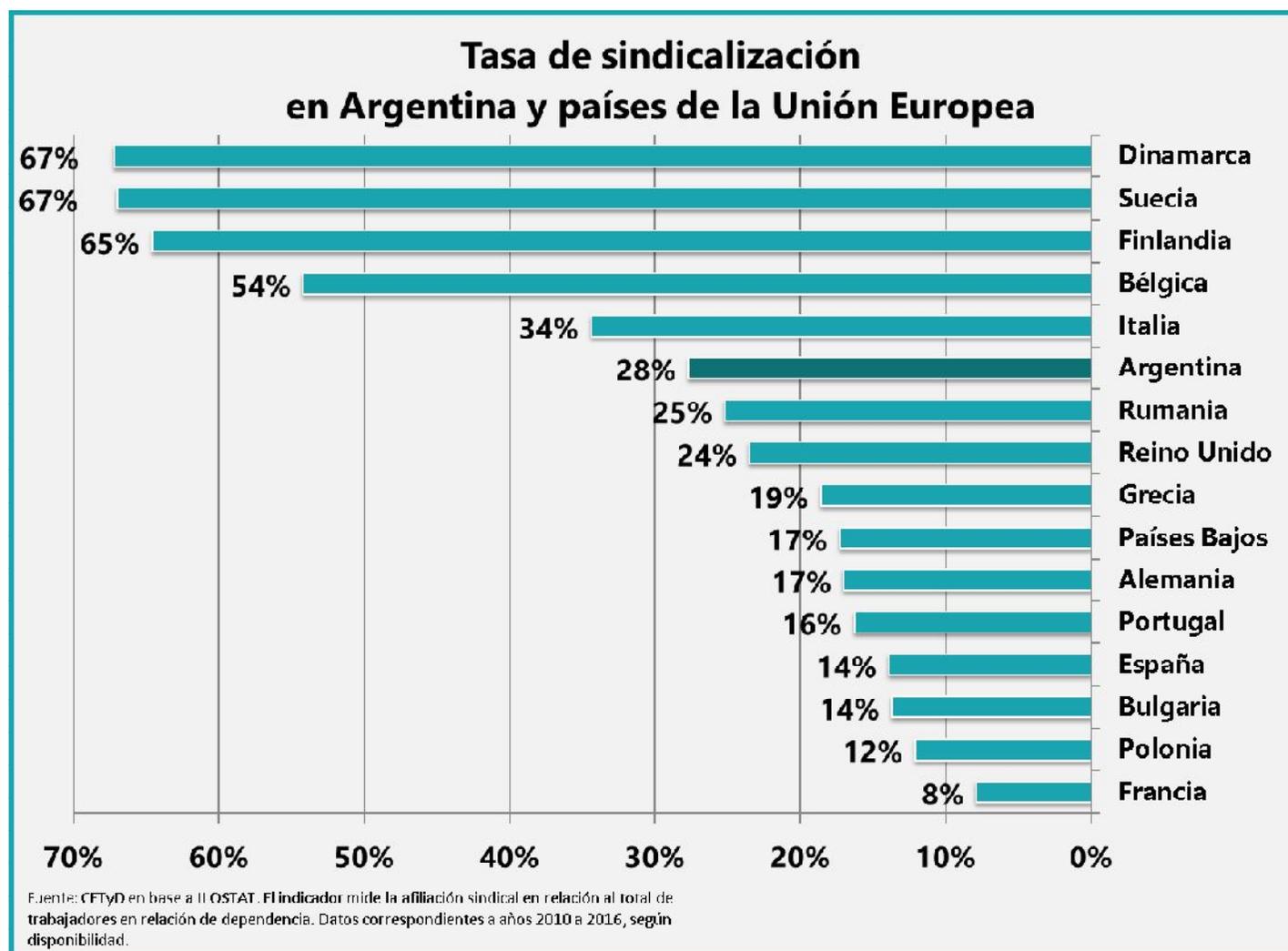
LA SINDICALIZACIÓN EN LA ARGENTINA EN PERSPECTIVA INTERNACIONAL

- Argentina también presenta una alta tasa de afiliación sindical en comparación al resto de los países latinoamericanos.
- Tanto México como los países de Centroamérica tienen tasas de afiliación inferiores al 20%.
- Los países de Norteamérica presentan realidades dispares. Mientras que Canadá tiene una de las mayores tasas de afiliación del continente, en Estados Unidos la proporción es del 10%.



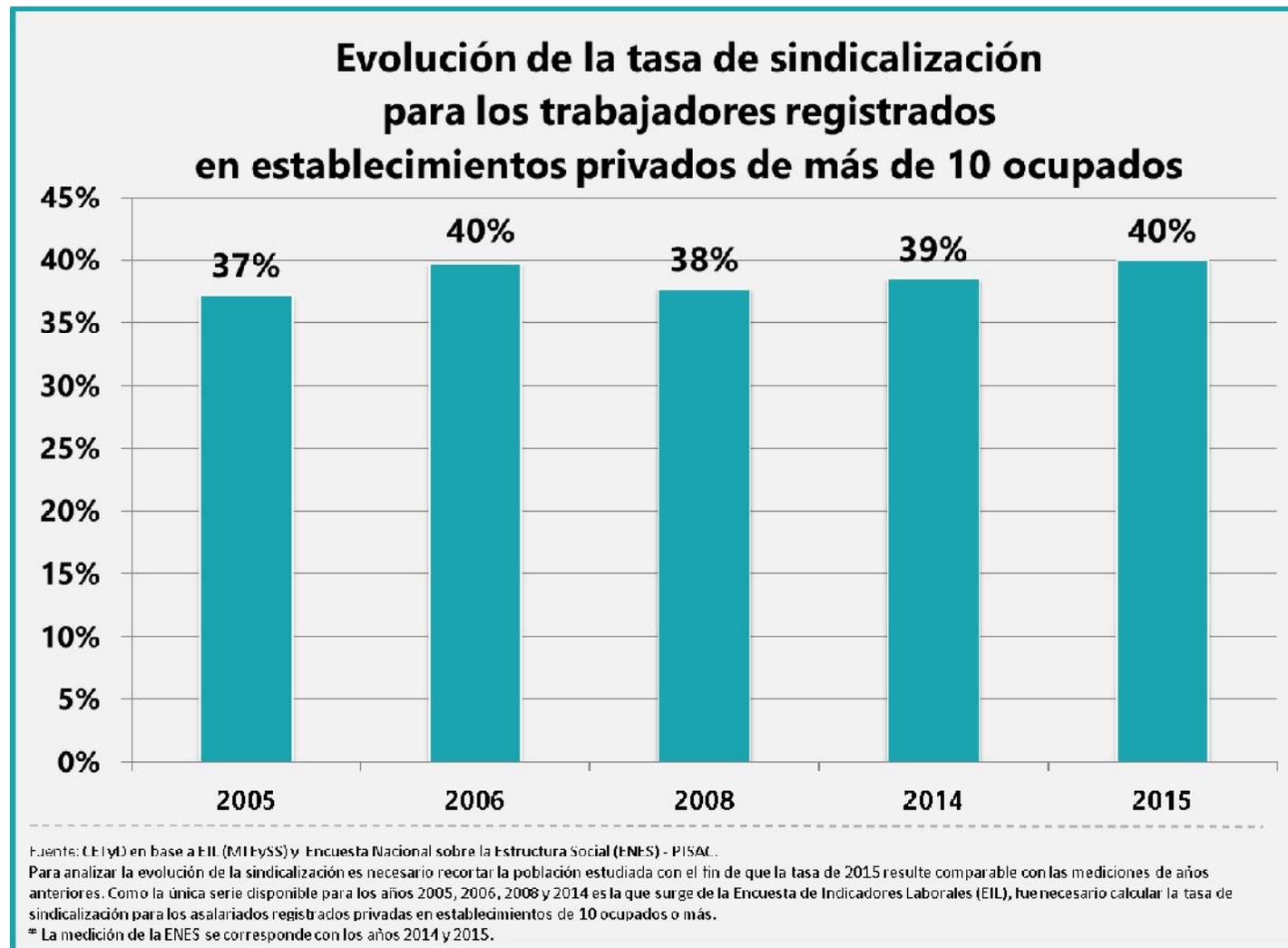
LA SINDICALIZACIÓN EN LA ARGENTINA EN PERSPECTIVA INTERNACIONAL

- Argentina tiene tasas de afiliación cercanas al promedio de la Unión Europea.
- En esta región se destacan las tasas de los países nórdicos (Dinamarca, Suecia y Finlandia), donde alrededor de dos de cada tres trabajadores está sindicalizado.
- Las relativamente bajas tasas de afiliación de Francia y Alemania (8% y 17%, respectivamente) y el protagonismo que los sindicatos tienen en esos países demuestran que la fortaleza de las organizaciones sindicales no depende únicamente de la proporción de trabajadores sindicalizados sino, también, de otros elementos como su influencia a través de los convenios colectivos y su intervención en políticas públicas que inciden en las condiciones de vida.



EVOLUCIÓN DE LA TASA DE SINDICALIZACIÓN

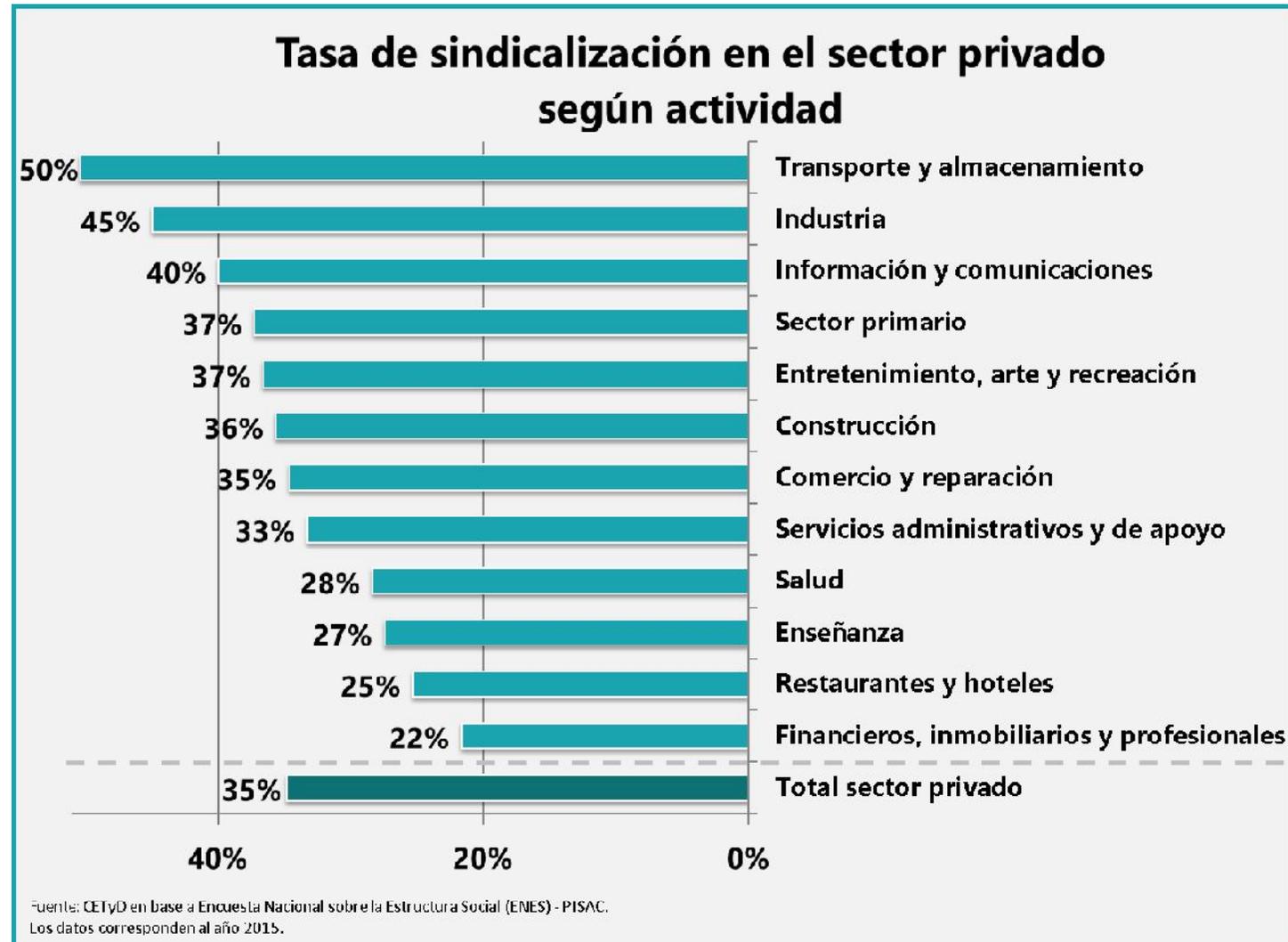
- Luego de una larga etapa de des-sindicalización a nivel mundial y, en particular, de debilitamiento de las organizaciones sindicales en nuestro país, durante los 12 años de fuertes transformaciones económicas y laborales (2003-2015), la tasa de sindicalización entre los trabajadores registrados no mostró cambios significativos en términos porcentuales.
- Entre 2005 y 2015, la tasa de sindicalización se mantuvo relativamente constante, en el orden del 37/40% (para trabajadores registrados en establecimientos privados de más de 10 ocupados)*.
- En un contexto de aumento del empleo registrado como el que tuvo lugar entre 2005 y 2015, la estabilidad de la tasa de sindicalización implicó un aumento en la cantidad de trabajadores sindicalizados (es decir un incremento de su "densidad dinámica" o peso específico sobre la población total).



* La tasa de afiliación del año 2015 (40%) difiere de la reseñada en el resto del informe (35%) dado que, para hacer posible la comparación con años anteriores, se restringió en este caso el universo de análisis a los establecimientos privados de más de 10 trabajadores (donde el valor es ligeramente superior al del conjunto de los trabajadores). Ver nota al pie del gráfico para más detalles.

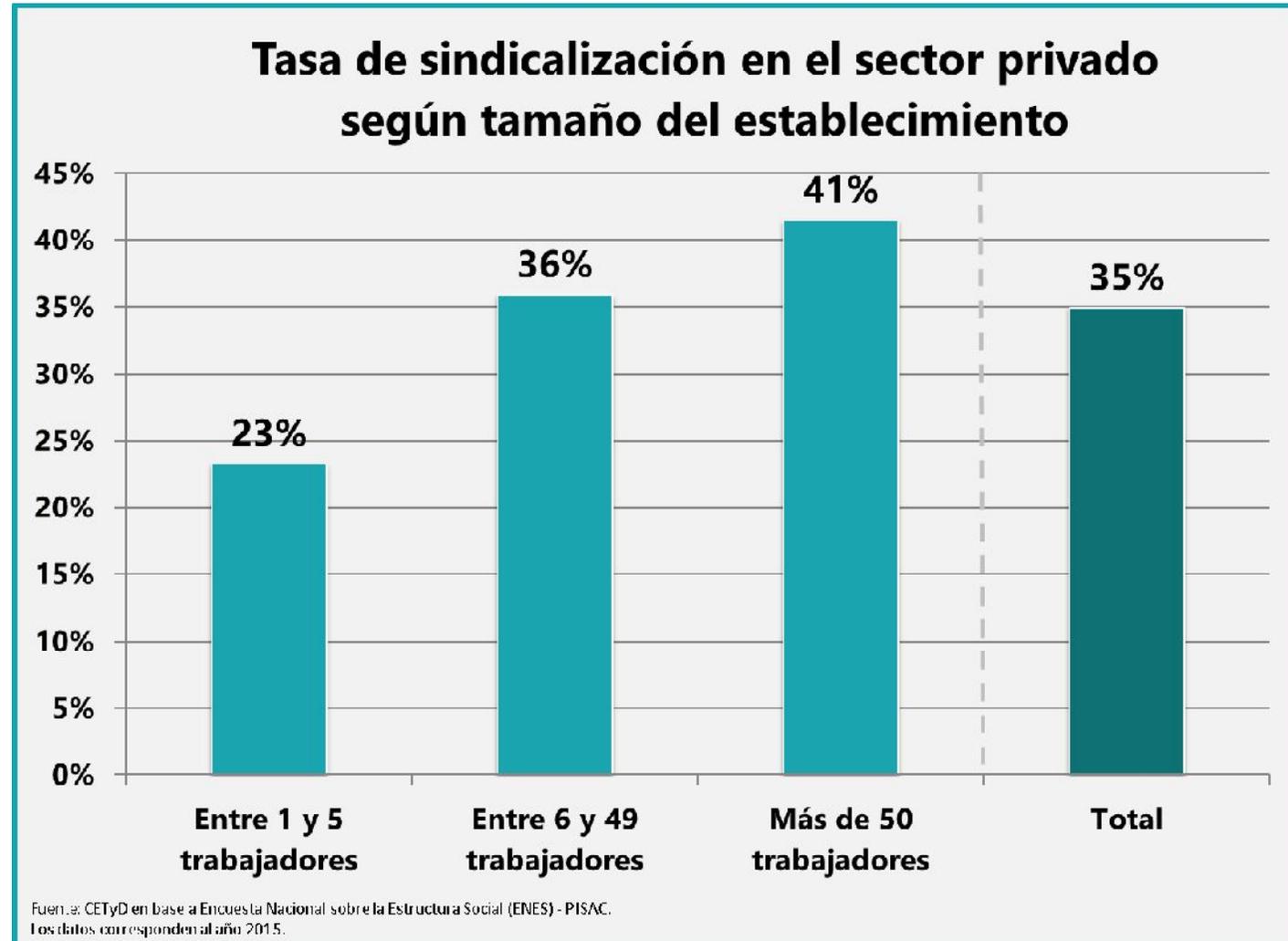
SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO PRIVADO SEGÚN SECTOR DE ACTIVIDAD

- Los sectores de transporte y almacenamiento, además de la industria, son los que presentan las mayores tasas de sindicalización (50% y 45%, respectivamente).
- Los trabajadores con menores tasas de sindicalización son los de servicios financieros, inmobiliarios y profesionales, y los que se desempeñan en restaurantes y hoteles.
- Los trabajadores de la salud y la enseñanza privada presentan tasas de afiliación que son inferiores no sólo al promedio del sector privado sino también, como veremos más adelante, a los de las mismas actividades en el sector público.
- Cabe señalar la importante tasa de sindicalización en el sector de información y comunicaciones, que se destaca en la comparación internacional.



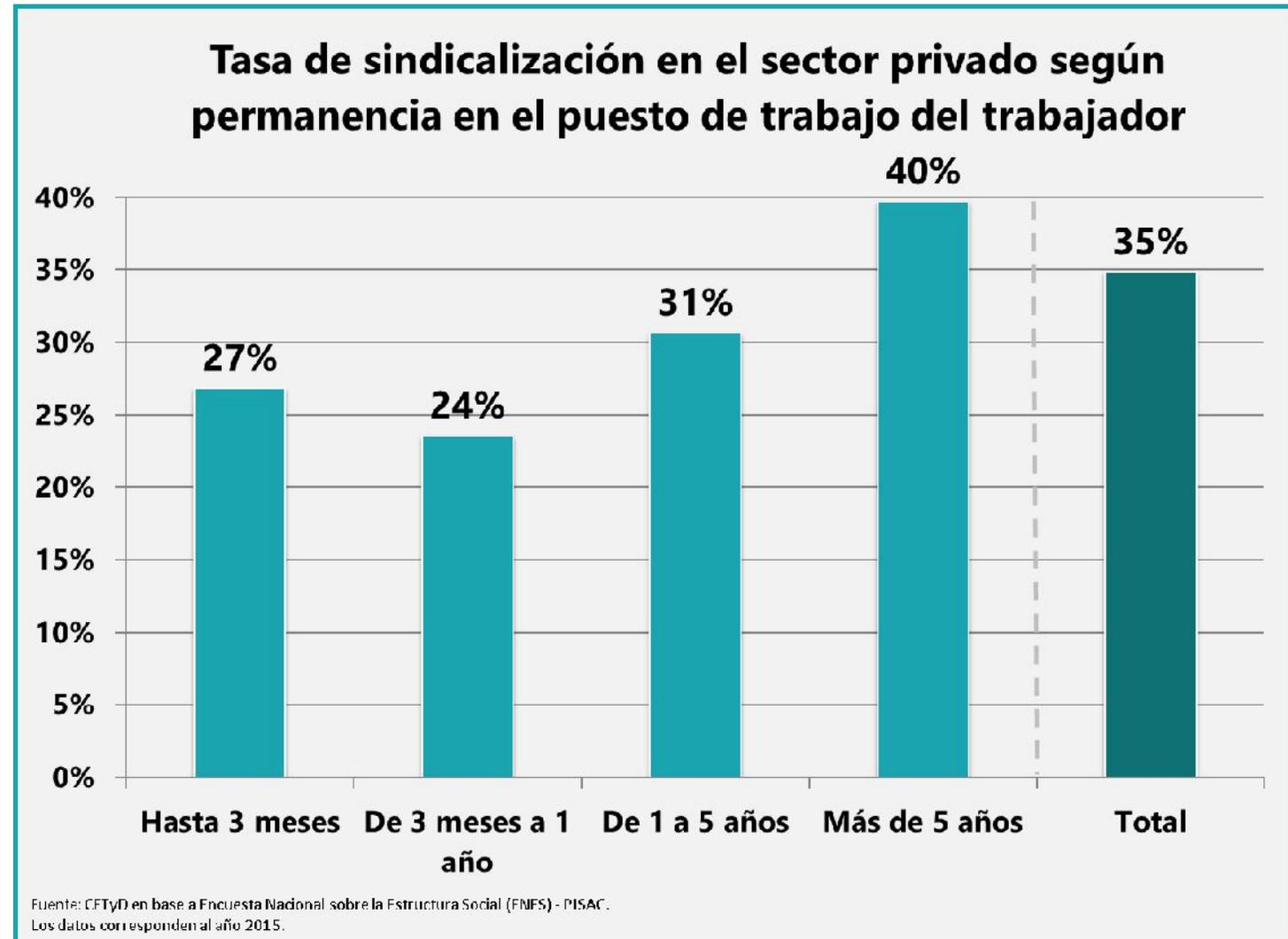
SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO PRIVADO SEGÚN TAMAÑO DEL ESTABLECIMIENTO

- La tasa de sindicalización aumenta en función del tamaño de los establecimientos de trabajo.
- Mientras que en pequeños establecimientos el 23% de los trabajadores está afiliado a un sindicato; en los grandes la proporción asciende al 41%.
- La tasa de sindicalización en establecimientos que emplean entre uno y cinco empleados es particularmente menor a la del promedio del sector privado.



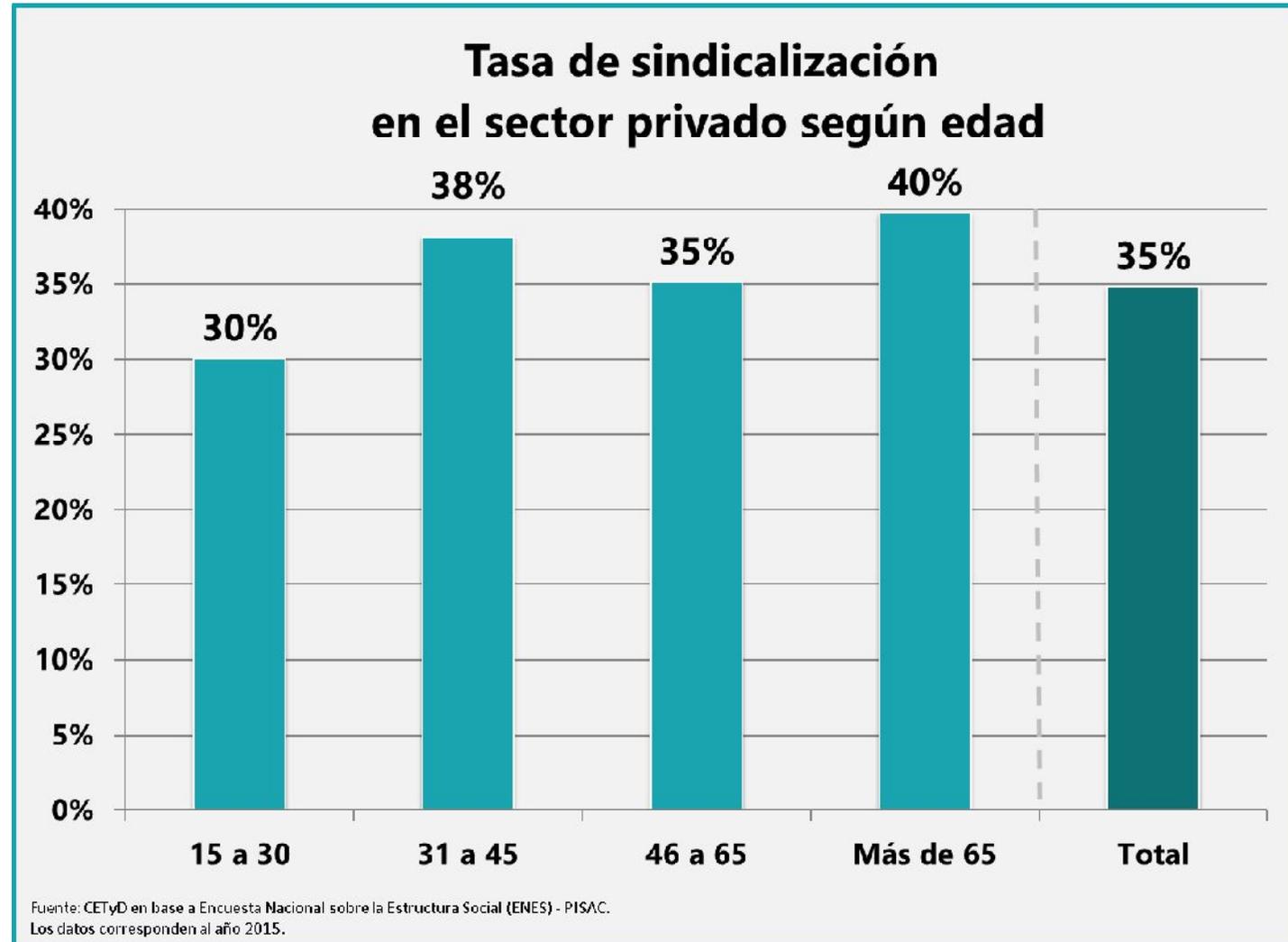
SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO PRIVADO SEGÚN ANTIGÜEDAD EN EL PUESTO

- Aquellos trabajadores que tienen mayor antigüedad en sus puestos de trabajo se caracterizan por un mayor nivel de afiliación, en comparación con los que se incorporaron a sus empleos de forma más reciente.
- Mientras que el 40% de los trabajadores con más de 5 años de antigüedad en sus puestos se encuentra afiliado a un sindicato, la proporción entre los que tienen hasta 3 meses de antigüedad y de 3 meses a un año disminuye al 27% y al 24%, respectivamente.
- De todos modos, resulta destacable el hecho de que aproximadamente uno de cada cuatro trabajadores con ingreso reciente a un puesto de trabajo se encuentra sindicalizado.



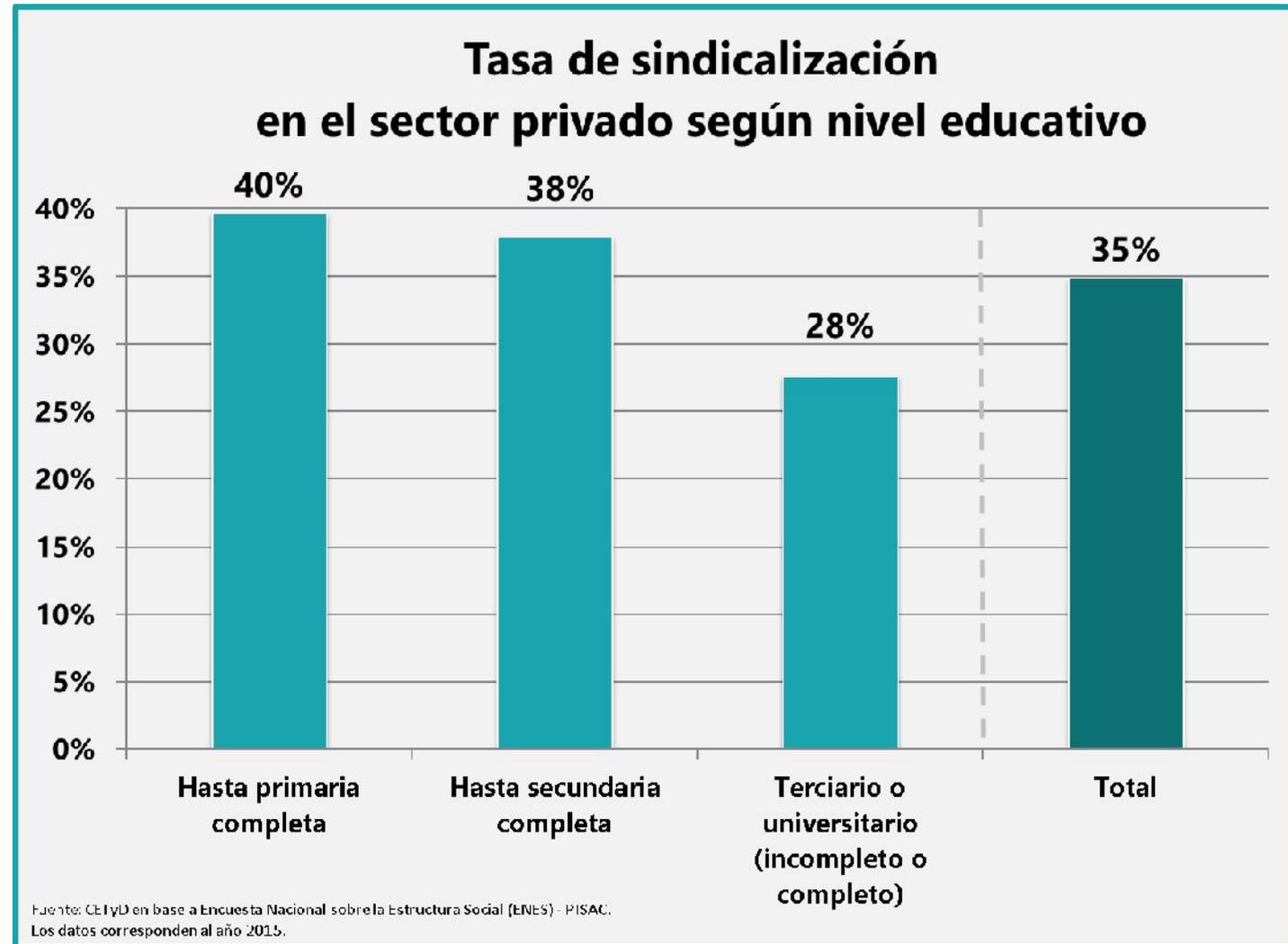
SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO PRIVADO SEGÚN EDAD

- En relación a la edad de los trabajadores, los menores de 30 años presentan la tasa de sindicalización más baja (30%).
- Los mayores de 65 son quienes tienen mayor proporción de afiliados: 10 puntos porcentuales por encima de los menores de 30; y 5 puntos porcentuales por encima del promedio.
- Los porcentajes son cercanos al promedio entre adultos de mediana edad.



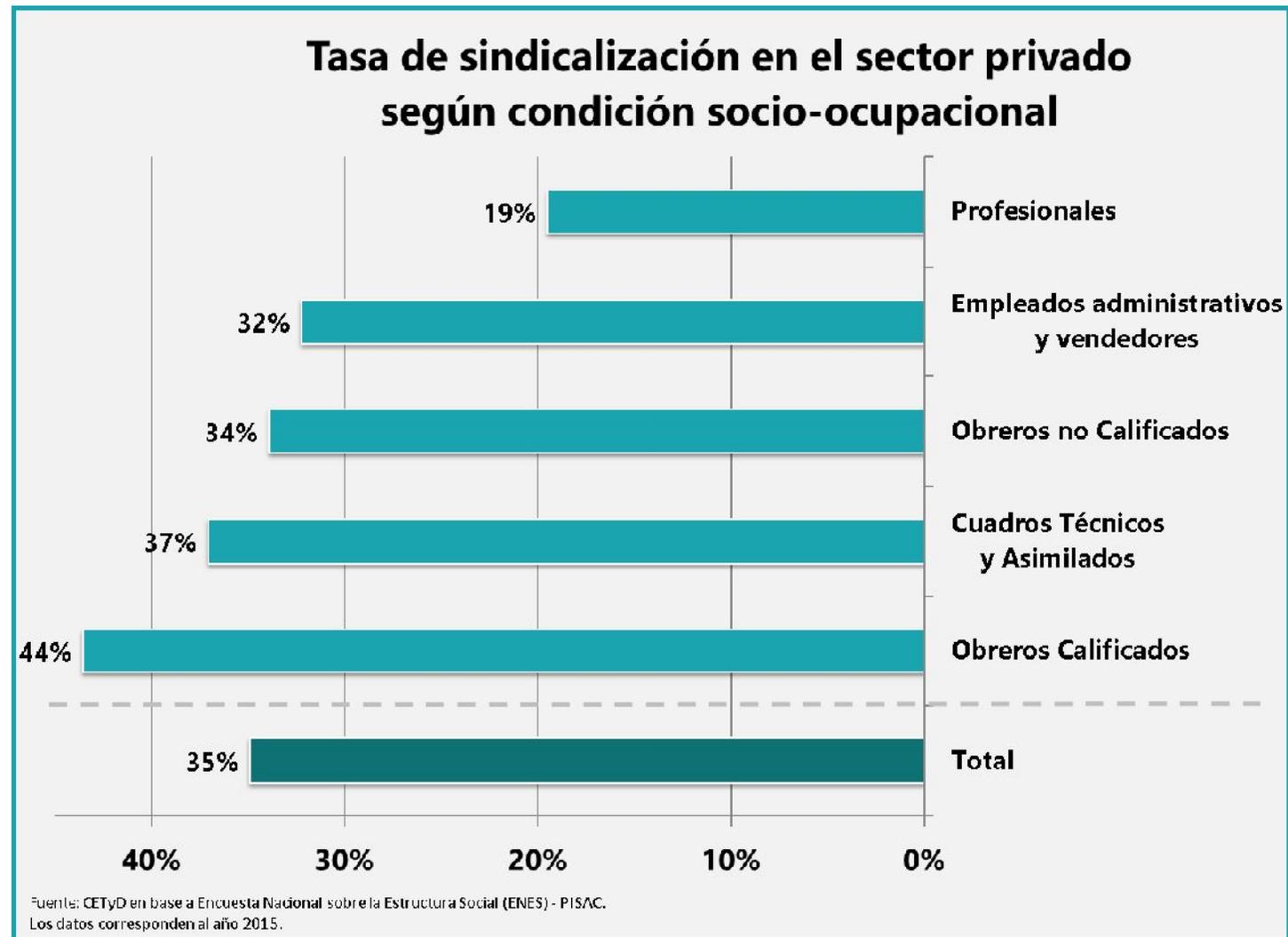
SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO PRIVADO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO

- La sindicalización es mayor entre los trabajadores con menor nivel educativo.
- El 40% de los trabajadores que tienen hasta primaria completa está sindicalizado.
- La proporción disminuye al 28% entre aquellos que accedieron al nivel terciario o universitario (lo hayan completado o no).
- Esto se correlaciona con la condición socio-ocupacional de los trabajadores. Es posible suponer que quienes acceden a puestos cuyas tareas no requieren una alta calificación se sientan más vulnerables; y la afiliación al sindicato les brinde mayor respaldo con respecto a las condiciones de trabajo, a la vez que refleja la capacidad sindical de representación de esas categorías.



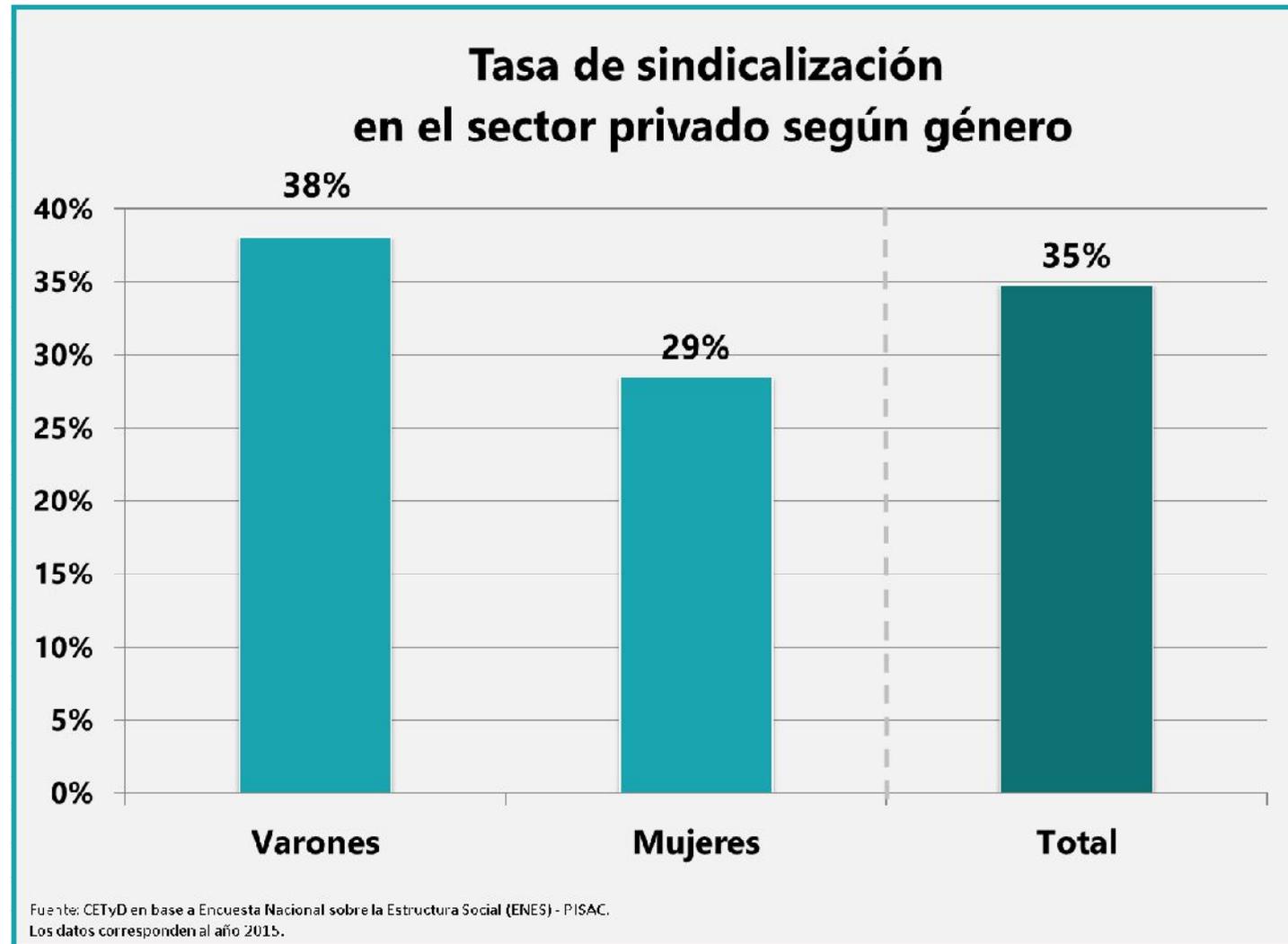
SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO PRIVADO SEGÚN GRUPO OCUPACIONAL

- En relación a la condición socio-ocupacional, los obreros calificados son el grupo que presenta la mayor tasa de afiliación (44%).
- Por oposición, los profesionales presentan tasas de sindicalización que resultan inferiores al promedio (19% contra 35%). De todos modos, muy probablemente el valor actual esté expresando un crecimiento de la afiliación en este segmento durante los últimos años, producido al calor de la reactivación de las paritarias.
- Empleados administrativos, obreros no calificados y cuadros técnicos presentan tasas similares al promedio.
- La variedad ocupacional de los grupos que configuran su base de afiliados, refleja la capacidad de los sindicatos de ampliar su representación hacia distintos estratos sociales.



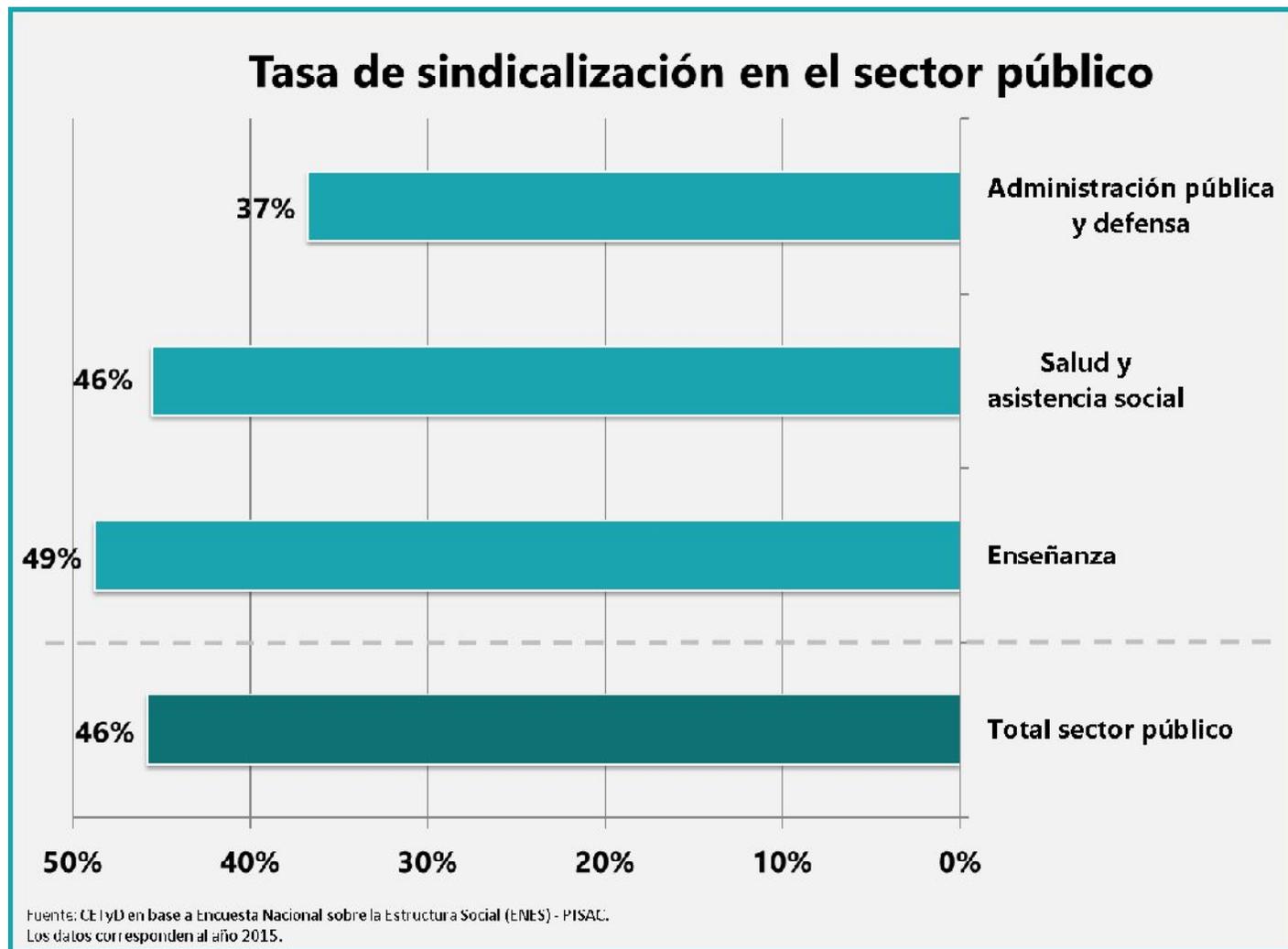
SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO PRIVADO SEGÚN GÉNERO

- Los varones presentan tasas de afiliación considerablemente superiores a los de las mujeres.
- Mientras que la tasa de sindicalización en varones es del 38%, la proporción desciende al 29% en las mujeres.
- A diferencia de lo que sucede con los varones, en el caso de las mujeres la sindicalización no aumenta en las personas de mayor edad ni en las de menor nivel educativo. Por el contrario, la tasa se mantiene estable en torno al 29% entre los distintos subgrupos.



SINDICALIZACIÓN EN EL EMPLEO REGISTRADO DEL SECTOR PÚBLICO

- Como referimos al comienzo de este informe, los trabajadores del sector público presentan tasas de afiliación superiores a las del ámbito privado.
- La sindicalización es particularmente elevada en el sector de enseñanza (49%) y en salud y asistencia social (46%). Estos valores también son superiores a los que presentan las mismas actividades pero en el ámbito privado (27% y 28%, respectivamente).
- En la administración pública, la proporción se acerca al valor promedio del sector privado (37% y 35%, respectivamente).



REFLEXIONES FINALES (1/2)

Las organizaciones sindicales cumplen un rol determinante en las relaciones laborales y, en general, en la vida política de las sociedades. Indudablemente, las disputas en torno al salario, las condiciones laborales o la distribución del ingreso cobran una dinámica específica donde su presencia es relevante, que resulta distinta de aquellos casos donde su capacidad efectiva de intervención sobre la realidad es limitada.

A lo largo de este informe hemos centrado el análisis en una dimensión de la fortaleza de los sindicatos: el nivel de afiliación de los trabajadores. Pero destacar la importancia de este aspecto no debe implicar un desconocimiento de otros elementos que también son absolutamente determinantes para la vitalidad de las organizaciones sindicales.

Francia y Alemania, por caso, son ejemplos de países con tasas de afiliación relativamente bajas (8% y 17%, respectivamente, según la OIT) pero donde los sindicatos tienen una relevancia fundamental en el escenario político, social y laboral. Por eso, es necesario considerar otras variables que caracterizan a las organizaciones representativas de los trabajadores y que también son importantes para comprender su fortaleza. Entre ellas es posible incluir la densidad organizacional, la audiencia que logran alcanzar, la capacidad efectiva de movilización y de representación de los trabajadores, o su penetración en sectores clave de la economía, entre otros.

Nuestro país también podría atestiguar la relevancia de otros mecanismos (más allá de la propia afiliación) a través de los cuales los sindicatos mantienen una importante presencia a nivel social. Entre ellos se destacan su elevada incidencia en la definición de salarios y condiciones laborales por medio del principio *erga omnes* (que fija la aplicación de lo acordado en la negociación colectiva no sólo a los

REFLEXIONES FINALES (2/2)

trabajadores afiliados sino a todos los que se desempeñan en el sector o la empresa involucrada en la negociación); su presencia mediática en la gestión de las obras sociales, que dan cobertura a cerca de la mitad de la población*; o el establecimiento de "cuotas solidarias", a través de las cuales los trabajadores no afiliados realizan un aporte económico a las organizaciones sindicales.

Por estas razones, el análisis aquí planteado pretende ser un aporte a la reflexión sobre la actualidad y los desafíos de los sindicatos. Pero en simultáneo, también busca incentivar el desarrollo de nuevas investigaciones y fuentes de información estadística, que continúen ampliando y profundizando la mirada sobre ellos.

En circunstancias en las que a nivel internacional (y también en nuestro país) la dinámica del ciclo económico intenta acotar cada vez más el margen de acción de los trabajadores y de sus organizaciones, una reflexión atenta sobre los sindicatos no debería quedar por fuera de los diseños de modelos de desarrollo que vuelvan a incluir a las grandes mayorías.

* 48,6% del total, según datos de la Encuesta Nacional de la Estructura Social (ENES - PISAC).

NOTA METODOLÓGICA

- La mayoría de las tasas de sindicalización presentadas aquí han sido procesadas a partir de la información relevada por la Encuesta Nacional sobre la Estructura Social (ENES) del Programa de Investigación sobre la Sociedad Argentina Contemporánea (PISAC). La fuente es diferente, por caso, a las provistas por el ex-Ministerio de Trabajo, que se basan en muestras de empresas del sector privado.
- La ENES relevó información sobre 8.265 hogares y 27.609 personas en localidades de más de 2.000 habitantes de todas las provincias argentinas y la CABA. El relevamiento se llevó a cabo entre el segundo semestre de 2014 y el primer semestre de 2015.
- La proyección de la tasa de sindicalización al número de trabajadores sindicalizados en el total país se realizó a partir de la información que surge del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA- AFIP), elaborada por el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE) de la Secretaría de Trabajo y Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo.
- La evolución de la tasa de sindicalización se analizó tomando los datos relevados por la Encuesta de Indicadores Laborales (EIL) de la Secretaría de Trabajo y Empleo. Como esta fuente releva únicamente al empleo registrado privado en establecimientos de más de 10 ocupados, se procedió a delimitar ese universo para la tasa de sindicalización que surge de la ENES, con el fin de permitir una mejor comparabilidad entre los indicadores disponibles.
- La comparación internacional de la tasa de sindicalización se realizó con la información publicada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en su unidad ILOSTAT. En este caso se utilizó, la tasa de sindicalización para el total de los asalariados (incluyendo a los asalariados no registrados), porque así se encuentra definida en los indicadores elaborados por OIT.

BIBLIOGRAFÍA

- Marshall A y Groisman F. 2005. "Sindicalización en la Argentina: Análisis desde la perspectiva de los determinantes de la afiliación individual". Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, ASET, Buenos Aires, Argentina.
- Senén González C, Trajtemberg D y Medwid B. 2010. "Tendencias actuales de la afiliación sindical en Argentina: evidencias de una encuesta a empresas". Relations industrielles / Industrial Relations, vol. 65, n° 1, 2010, p. 30-51.
- Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales (MTEySS). 2008. "Principales resultados del módulo de relaciones laborales. Año 2018". Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. Buenos Aires. Argentina.
- Torre, J.C. 1973. "La tasa de sindicalización en Argentina". Revista Desarrollo Económico, 4883-111. Buenos Aires. Argentina.
- Trajtemberg, D. 2005. "La negociación colectiva en 2005". Serie Estudios/4 Trabajo, Ocupación y Empleo, Buenos Aires, SSELyPT, MTEySS, Buenos Aires, Argentina.



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN



CAPACITACIÓN Y ESTUDIOS
SOBRE TRABAJO
Y DESARROLLO
CETYD