

Publicado en www.relats.org

**RECORDANDO AL CEDEL
ACCION SINDICAL POLITICO-TECNICA
DEL SINDICALISMO ARGENTINO
EN LOS AÑOS OCHENTA**

Carlos Francisco Holubica

Héctor Roudil

Silvia Elías

Mónica Sladogna

2019

**I.EL CEDEL Y EL GRUPO DE LOS 25 DE LA RENOVACIÓN
PERONISTA**

Carlos Francisco Holubica

Luego de tres años de la dictadura cívico-militar iniciada el 24 de marzo de 1976, y después de la etapa inicial de una sangrienta represión, una parte del sindicalismo argentino había comenzado a manifestarse, con un episodio histórico en la huelga del 27 de abril 1979, la primera contra ese régimen.

Uno de los protagonistas de esa acción de resistencia fue Roberto Digón, dirigente del SUETRA, Sindicato Unico de Empleados del Tabaco de la República Argentina, quien había regresado al país desde el exilio. Es en esos años que un conjunto de sindicatos crearon la “Comisión de los 25”, que fue la promotora de aquella primera huelga general.

Por entonces, Digón decidió fortalecer un instrumento que había creado el SUETRA durante el breve ciclo político iniciado con el regreso del General Perón a la Argentina. Me refiero al CEDEL, Centro de Estudios Laborales, fundado en 1974, y dedicado a la formación de los cuadros intermedios del sindicato.

En ese contexto es que asumí la dirección del CEDEL, con la idea de ampliar la proyección de sus actividades, extendiendo el alcance de la capacitación a otros gremios en todo el país, desarrollando una línea de investigación sobre temas económicos y socio laborales y lanzando una primera publicación para difundir la tarea del centro de estudios: el boletín bimestral “Datos, Informes, Opiniones, Actividades”.

Luego de la derrota de los militares en las Malvinas, que aceleró el final de esa dictadura genocida, el peronismo comenzó a organizarse para las inminentes elecciones generales, con el sindicalismo como protagonista central. Corría el año 1982 y fue entonces que la Comisión de los 25 resolvió crear la FEPACO, Fundación de Estudios para la Comunidad Organizada, en la que me honraron con el cargo de Secretario Ejecutivo, con funciones de coordinación de las tres áreas técnicas que se organizaron: capacitación, investigación e informática.

Sin embargo, el triunfo electoral del radicalismo alteró muchos planes, entre ellos el que habíamos pergeñado en torno a la

FEPACO. El peronismo en general y el movimiento obrero en particular iniciaron una etapa de fuerte debate interno en la búsqueda de las causas de la hasta entonces inédita derrota en las urnas. Surgió así el proceso de la renovación peronista, que en el campo gremial fue asumido por la Comisión de los 25. Nuestra actividad político-sindical continuó en un ambiente de apertura democrática, aunque, al mismo tiempo, debiendo enfrentar una estrategia del gobierno de Alfonsín orientada a renovar al movimiento obrero de una forma no consensuada con sus organizaciones mayoritarias y sus dirigentes. La “Comisión de los 25”, que era una protagonista directa de la renovación, no compartía la metodología del gobierno, que intentó, bajo el discurso del cambio, modificar de manera regresiva la normativa laboral, objetivo en el cual fracasó.

En esa época, con el proyecto de la FEPACO trunco, Digon decidió ocupar ese espacio convirtiendo al CEDEL en un instrumento al servicio de los sindicatos de los 25, con eje en la formación sindical. Con este propósito, en 1985 se creó la Fundación CEDEL, como entidad con autonomía jurídica y funcional, aunque sin perder el decisivo apoyo del SUETRA, y el equipo incorporó a nuevos profesionales y colaboradores, además de trasladarse a una sede propia.

Para sostener este crecimiento del CEDEL, que hasta ese momento había sido financiado totalmente por el SUETRA, buscamos la cooperación de entidades como la Fundación Friedrich Ebert (FES, recién instalada en el país con el regreso de la democracia), y luego con la CIOSL (Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres) y su brazo regional ORIT, superando viejos recelos de ambas partes, originados en posiciones de épocas pasadas.

En verdad, esos contactos habían comenzado ya en los oscuros años de la dictadura, centrados básicamente en la solidaridad internacional. El exilio de muchos compañeros y las campañas a favor de los derechos humanos produjeron un acercamiento que hubiera sido impensable décadas atrás.

En este acercamiento, los socialdemócratas pudieron dejar de lado el preconceito de que el sindicalismo peronista estaba imbuido de fascismo, mientras que nuestros dirigentes sindicales vieron una socialdemocracia que no respondía a la imagen, forjada antaño, de instrumento del imperialismo (europeo en el caso de la CIOSL y yanqui en cuanto a la ORIT).

Como parte de esta nueva relación, tanto la FES como la CIOSL apoyaron actividades formativas del CEDEL. En el caso de la FES, los principales protagonistas fueron entonces su director, Achim Wachendorfer, y el intelectual orgánico del sindicalismo, Julio Godio. En particular, debo decir –en homenaje a su recuerdo– que Godio fue parte importante de la historia del CEDEL, convirtiéndose en un compañero inseparable (con su infaltable pipa) en nuestro peregrinaje por todo el país para realizar la capacitación sindical. El querido amigo Julio se convirtió en una figura icónica y muy apreciada por todos los compañeros que, de una forma u otra, tuvieron relación con el CEDEL.

En el caso de la CIOSL, el apoyo se concretó mediante un aporte de la central holandesa FNV, como parte de una decisión política de mayor envergadura: la creación de la CCSCS, Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur, en el marco de la ORIT y con sede en Buenos Aires. De hecho, el CEDEL participó de la actividad formativa subregional surgida de esa coordinación, mediante eventos de integración

fronteriza entre la CGT y el PIT-CNT de Uruguay (en Concordia, Entre Ríos), entre dirigentes gremiales argentinos y chilenos (en Bariloche, Río Negro) y entre la CGT y la CUT de Brasil (en Puerto Iguazú, Misiones). El funcionario ocupado de este proyecto fue el costarricense Gerardo Castillo, desde su puesto de director de educación regional en la sede de ORIT, en México. El propio Luis Anderson, secretario general, participó de reuniones políticas preparatorias del acuerdo.

Estas cooperaciones nos posibilitaron llevar a cabo una cantidad enorme de eventos de capacitación, cuya enumeración dará una idea de la dimensión de la tarea desarrollada durante tres años, 1987, 1988 y 1989 (ver listado al final del artículo).

Otro capítulo muy destacado de nuestro trabajo fue la edición de Justicia Social, la Revista del CEDEL, dirigida por el sociólogo Héctor Roudil, cuyo análisis será objeto de otro artículo.

La llegada del menemismo en 1989 fue el inicio de otra etapa compleja en la historia argentina y, por añadidura, en la trayectoria del movimiento obrero. El CEDEL continuó su trabajo durante algunos años más, hasta que decidimos concluir con esta larga y fructífera experiencia, que, creemos, tiene ganado su lugar en la historia sindical de nuestro país.

- 17 al 19/09/87 en Río Gallegos (Santa Cruz) con la participación de la CGT y el gobierno de la provincia (continuación del organizado anteriormente con el auspicio de la Fundación Ebert).
- 25 y 26/09/87 en Chivilcoy (Buenos Aires) con la participación de la CGT local.

- 22 al 24/10/87 en Salta con la participación de la CGT local.
- 12 al 14/11/87 en Reconquista (Santa Fe) con la participación de la CGT local.
- 23/01/88 en Mercedes (Buenos Aires) con la participación de la CGT local.
- 24 al 26/03/88 en Capital Federal con la participación de delegados de distintos sindicatos.
- 14 al 16/04/88 en Jujuy con la participación de la CGT local.
- 16 y 17/05/88 en Campana (Buenos Aires) con la participación de la CGT local.
- 19 al 21/05/88 en Tandil (Buenos Aires) con la participación de la CGT local.
- 19 al 21/05/88 en Bariloche (Río Negro) con la participación de la CGT local.
- 26 al 28/05/88 en Mar del Plata (Buenos Aires) con la participación de la CGT local.
- 10, 17, 24 y 31/05/88 en Avellaneda (Buenos Aires) con la participación de la CGT local.
- 25 al 27/08/88 en Concordia (Entre Ríos) con la participación de la CGT local.
- 10 al 12/11/88 en El Bolsón (Río Negro) con la participación de la CGT local.
- 17 al 19/11/88 en Córdoba con la participación de la CGT local.

- 15 y 16/12/88 en La Plata (Buenos Aires) con la participación de la Unión Obrera Metalúrgica local.
- 28 y 29/12/88 en Tucumán con la participación de la CGT local.
- 02 al 04/03/89 en Posadas (Misiones) con la participación de la CGT local.
- 04 al 06/05/89 en Corrientes con la participación de la CGT local.
 - También con el auspicio de la CIOSL se efectuaron los siguientes cursos y seminarios:
- Curso Básico de Economía - 20 y 27/08, 03 y 10/09/88 en Quilmes (Buenos Aires) con la participación de la Unión Obrera Metalúrgica local.
- Seminario sobre Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo – 29/09 y 01/10/88 en San Martín (Buenos Aires) con la participación de la CGT local.
- Curso sobre Sindicalismo, Economía del Trabajo y Negociación Colectiva – 10 al 13/04/89 en Capital Federal con la participación de la Unión Ferroviaria.
- Primer Seminario para la Formación de Capacitadores Sindicales – 20 al 22/04/89 en Mar del Plata (Buenos Aires) con la participación de delegados de distintos sindicatos.
- Seminario Taller y Pasantía – 02 al 06/05/89 en Capital Federal con la participación de delegados seleccionados del Primer Seminario para la Formación de Capacitadores Sindicales.

II.REVISTA SINDICAL JUSTICIA SOCIAL DEL CEDEL: GENESIS Y DEARROLLO, 185-1992

Héctor Roudil

A mediados de los ochenta, se desarrolló en Argentina una experiencia que no tenía antecedentes: la publicación de una revista de origen sindical dedicada a los temas socio-laborales con un enfoque amplio: “Justicia Social. La revista del CEDEL” (RJS, en adelante).

Su responsable fue el CEDEL, Centro de Estudios Laborales, dependiente del SUETRA, Sindicato Unico de Empleados del Tabajo de la R.Argentina

El CEDEL había sido (desde su creación en 1974) una estructura de apoyo interno pero, como parte del comienzo de los cambios políticos, luego de las Malvinas, por decisión del sindicalista Roberto Digón, en 1982 se abrió a un esquema diferente, para hacer formación al conjunto del sindicalismo de la “Comisión de los 25”.

Yo ya había ingresado al CEDEL en 1982, y me incorporé de lleno a esa nueva etapa.

En este contexto, me surgió la idea de la revista, de la que fui director con el apoyo de Carlos Holubica, director del Cedel y de la conducción del SUETRA, Roberto Digón y Angel Costa, quienes pusieron los recursos económicos para hacer la Revista Justicia Social.

La intención fue, como lo mencionaba la presentación de la RJS, desarrollar una publicación fuera de los cánones establecido de las ciencias sociales, con la participación de los

investigadores (argentinos y de otros países) que quisieran compartir este objetivo, pero también convocando a quienes podían participar desde la experiencia sin título académico alguno.

Dos figuras de la sociología argentina, Alcira Argumedo y Floreal Forni, fueron los que aceptaron inicialmente el convite. El segundo, a la sazón director del CEIL, Centro de Estudios e Investigaciones Laborales hizo también de puente para la participación de otros investigadores. Así fue como se incorporaron varios, con un papel muy destacado del historiador sindical Héctor Cordone, que nos apoyó con una sección documental sobre la historia sindical argentina y estudios sobre el trabajo (incluyendo la difusión del libro clásico de Bialett Massé), además de publicar su gran estudio sobre el Plan de Lucha de la CGT en 1964 (con Raúl Bisio).

La temática de la RJS estaba orientada hacia el trabajo y el sindicalismo, aunque se proyectaba hacia el plano social y político en general.

El grupo de personas que pasó por el Consejo de Redacción de la RJS fue extenso: el sociólogo Ernesto Pastrana (que era parte del CEDEL desde su primera etapa; el economista de origen español Ignacio Paez Mañá (que venía del INCASUR, Instituto de Capacitación Social del Sur), el ex dirigente sindical chileno Eduardo Rojas, a la vuelta de su exilio europeo, que se especializó en el estudio del papel del sindicalismo en la incorporación tecnológica), dos abogados laboristas (Enrique Rodríguez y Omar Moreno, fallecido tempranamente, en 1994), dos economistas (Héctor Gambarotta y Alvaro Orsatti), vinculados al ala política de la renovación peronista, con desempeño como asesores en el Parlamento y en el CEPARJ, Centro de Estudios para la Renovación Justicialista), otro historiador sindical (Alejandro Lamadrid), otro economista (Amable Lopez Martínez, proveniente del CEDEL original).

En particular, Nacho Páez Mañá fue una figura importante del grupo, por su experiencia de formación sindical en el INCASUR, Instituto de Capacitación Sindical del Sur, que había sido creado en 1971 por la CLAT, Confederación Latinoamericana de Trabajadores.

La RJS había nacido cuando la CGT todavía estaba en reestructuración, luego de los duros años previos. En ese sentido, acompañamos el proceso posterior, con un permanente registro de los documentos sindicales de la época, y en especial los de los 25 Gremios Combativos y después los del sindicalismo renovador.

Eran también años de una nueva vinculación con el sindicalismo internacional, y ello se reflejó en contenidos de la revista (a través de Paez y Rojas).

La RJS tuvo un amplio recorrido, en el mundo sindical y político, por ejemplo tenía una considerable difusión entre parlamentarios (Roberto Digón era diputado desde 1985).

En el anexo se presenta el índice de la RJS agrupado por ejes temáticos, en algunos de los cuales fue pionera en cuanto a su incorporación al análisis sindical (trabajo infantil, trabajo precario, trabajo de la mujer)

La RJS alcanzó a publicarse hasta su número 12, en 1993, y luego se interrumpió. Merece ser recordada

ANEXO

Primer bloque temático: Sindicalismo

Sindicalismo nacional (historia y presente)

Sindicalismo y política: consideraciones teóricas e históricas, Carlos Holubica

Sindicatos y educación, Daniel Filmus

Prensa Sindical, Eduardo Rojas y Beatriz Cappeletti

Sindicalismo y concertación social, Arturo Fernandez

El vandorismo y el “giro a la izquierda” del peronismo durante el año 1962. Alejandro F. Lamadrid

Vandor enfrenta a Alsogaray, Alejandro Lamadrid

El movimiento obrero en una época de cambio 1935-45, Jorge Taiana

Tres etapas y tres modelos de acción del sindicalismo peronista, Alejandro Lamadrid

La economía en el imaginario sindical argentino, Alejandro Lamadrid

El Plan de Lucha de la CGT: un episodio singular de las relaciones sindicales, Raul Bisio y Hector Cordone

Experiencia de autogestión en Lozadur. Nota de difusión

Sindicatos, corporativismo y autogestión social. Emilio J. Corbière

Sindicatos: la lógica de administración y la lógica de representación. Análisis del caso del Sindicato de Luz y Fuerza, Córdoba, 1969-74, Ana Proietti-Bocco.

Sindicatos y medios de comunicación. Oscar Landi

La crisis de representación en los sindicatos, Ana Catalano

Relaciones Estado/empresarios, Carlos Acuña, Mario dos Santos, Laura Golbert, Daniel García Delgado

El comportamiento del empresariado argentino en la etapa previa al período 1973-76. Héctor R. Roudil

Tecnología y acción sindical: una síntesis teórica, Eduardo Rojas

Crisis, flexibilidad y acción colectiva, Ana Catalano, Daniel Hernández, Eduardo Rojas

Flexibilidad, nuevas tecnologías y crisis del sindicato, Eduardo Rojas, Daniel Hernandez, Susana Decibe

Los cambios tecnológicos en la industria gráfica. Una alternativa de reconversión laboral. Mónica Casalet

También se publicaron artículos referidos a la dimensión cristiana del trabajo sindical:

Juventud obrera católica en Argentina, Alberto Soneira

En recuerdo de Jacinto Luzzi. Héctor Roberto Roudil

Documentos de CGT:

Los 26 puntos de la Unidad Nacional. CGT, 1985

Bases para un plan nacional de reactivación, CGT Azopardo

La CGT junto a la Nación y al pueblo, CGT San Martín

Propuestas para una plataforma de liberación nacional,. CGT

Documentos de historia sindical nacional

Evolución del movimiento obrero. Ángel G. Borlenghi

Manifiesto a todos los trabajadores de la República Argentina:
1° de Mayo de 1890

Lista de Sociedades adheridas al 1° de Mayo.

Reproduccion El obrero criollo. Juan Bialet Massé

Reproduccion Los orígenes del movimiento obrero (1857-
1899). Ricardo Falcón

La CGT y el 17 de octubre de 1945

La primera celebración del 1° de Mayo en la Argentina. Héctor
G. Cordone

José Panettieri: las primeras leyes obreras. Héctor G. Cordone

Sindicalismo internacional

Dos artículos de análisis de actualidad sobre sindicalismo
latinoamericano y mundial, Ignacio Paez y Eduardo Rojas

Lo sindical internacional: de la solidaridad a la política, Eduardo Rojas

Estrategia de acción sindical frente al trabajo informal y precario en A.Latina y Caribe, Julio Godio, Alvaro Orsatti, Miguel Frohlich

Algunas reflexiones sobre mujer, trabajo y organización sindical en América Latina, Margarita Llambías

Comentario a “Francisco Zapata: el conflicto sindical en A.Latina”, Jean Brunel

Documentos del sindicalismo internacional

Conferencia “Deuda externa y desarrollo”, que dio origen a la consigna “Primero el Pueblo, después la Deuda” (Buenos Aires 1986)

Conferencia “Integración, desarrollo y democracia” (San José, 1991)

Conferencia “Crisis Económica y Revolución Tecnológica” (Rio 1988)

Segundo bloque temático: políticas laborales, sociales y económicas

Temas laborales y tecnológicos

Trabajo precario, Guillermo Gazotti

Trabajo temporario, Omar Moreno

Condiciones de trabajo, Mario Epelbaum, Marta Novick

La flexibilidad del mercado de trabajo y la precarización del empleo. Alvaro Orsatti

El trabajo de menores en la Argentina. Floreal Forni

Trabajadores agrícolas, Susana Aparicio, María Isabel Tort, Roberto Benencia

El proceso de descampesinización en el área de riego de Santiago del Estero. Roberto Benencia y Floreal Forni

Legislación del trabajo agrario: su aplicación a la problemática de la mujer rural. Susana Aparicio, Mónica Catania, María Eugenia Iturregui y María Isabel Tort

La jubilación del funcionario público. Regímenes, deficiencia y proyección. María Julieta Oddone

La relación del empleo público. Noemí Rial

Temas económicos y sociales

Afrontar la “guerra de las galaxias, Alcira Argumedo

Deuda externa, Claudio Lozano

Salarios reales en el ciclo justicialista 1973-75, Alvaro Orsatti

Salarios y beneficios, Amable López Martínez

Plan Austral, Economía y Sociedad. Arnaldo N. Bocco

Una propuesta para el desarrollo de los asentamientos humanos menores. Roberto C. Covián

IAPI: Auge y decadencia. Susana Novick

Obras sociales en la Argentina. Felipe Aguerre y Enrique Rodríguez

La salud en la Argentina de hoy. Felipe Aguerre

La salud mental en los obreros del transporte urbano de pasajeros. Héctor Sebastián Ceja

Tercer bloque temático: Analisis sobre otros países

Perú: Economía del gobierno aprista, Daniel Carbonetto

Chile: tres artículos de Mario Albuquerque, Fernando Echeverría, Gonzalo Falabella.

También se publicó uno sobre modelos de desarrollo de Pedro Vuskovic

España: El proceso de concertación social en España, Armando Caro Figueroa

Brasil: tres artículos de Aloisio Mercadante, Marcia Leite, Roque Aparecido, Alberto Delfico

Europa: “El sindicalismo entre el nazismo y la democracia”, Alberto Leonardo Bialakowsky

III. RECUERDO DEL CEDEL

Silvia Elías

Mónica Sladogna

El CEDEL ha sido una experiencia inédita tenía como finalidad prestar apoyo, desde el campo del conocimiento al desenvolvimiento del movimiento obrero argentino.

Fuimos partícipes de ella, desde la Secretaría de Cultura y Capacitación y el equipo técnico.

Exceptuando los años más oscuros de la dictadura cívico militar de nuestro país (1976-1983), el CeDEL tuvo como propósito desarrollar su trabajo a partir de cuatro ejes: capacitación y formación, estudios e investigaciones, asesoría y consultoría y comunicaciones.

Esta experiencia alcanzaba a Cuerpos de Delegados y Dirigentes de SUETRA y de otras organizaciones afiliadas a la CGT, entre las cuales recordamos a: Pasteleros; de Gastronómicos; del Seguro; del Sindicato Argentino de la Televisión; de Comercio; del Personal Civil de las Fuerzas Armadas; Sindicato de Pasteleros, Alfajoreros, Heladeros y Servicios Rápidos; Metalúrgicos; CGT; Mecánicos; Molineros; Telefónicos.

Este programa abarcaba en sus inicios temas como: Sindicalismo, Negociación Colectiva, Historia del Movimiento Obrero, Obra Social. Posteriormente, los temas se ampliaron, para dar una visión estratégica sobre la necesidad de generar una institucionalidad que garantice la formación, la capacitación, el desarrollo de estudios e investigaciones que pongan el trabajo en su foco de análisis.

En particular, hacia mediados de los 80 comenzó a diseñar capacitaciones vinculadas a analizar las nuevas formas de organización del trabajo que se avizoraban (Círculos de Calidad, KAN BAN, Liderazgo, Calidad Total) con el objetivo de fortalecer al actor sindical en la discusión sobre el impacto que las mismas iban a tener en quienes trabajaban y en su representación.

De los estudios e investigaciones, recordamos uno en particular el vinculado al tema Mujer y Trabajo, ya que el mismo permitió desarrollar un área de trabajo con mujeres sindicalistas y la activa participación de Silvia Elías (Secretaría de Capacitación y Cultura del SUETRA) como dirigente sindical en el FOCAI (Foro de Capacitación e Investigación para Mujeres Sindicalistas) y el FICAM.

Esta experiencia favoreció el tratamiento temprano del tema del cupo sindical y promovió una activa articulación con las mujeres de los partidos políticos quienes planteaban el cupo en dicha instancia de participación.

De sus publicaciones, fue la “Revista Justicia Social”, la que ha dejado huella: supo presentar en sus páginas los artículos escritos por aquellos intelectuales vinculados al análisis del movimiento obrero, los cambios productivos, la mujer y el trabajo, las multinacionales, la autogestión social, el empleo público y lo sindical internacional entre otros temas.

Muchos de los que publicaron y que participaron en sus seminarios de formación fueron luego funcionarios vinculados fundamentalmente a la cartera laboral y al Ministerio de Educación.

La historia del CeDEL si bien parece haber quedado en el olvido marcó la vida del movimiento sindical argentino y de muchos intelectuales a él vinculados. Su continuidad en épocas oscuras, la amplitud de temas, su articulación con otros organismos como el CEIL, la OIT, la Fundación Ebert, la

CIOSL-ORIT pero fundamentalmente su origen vinculado a una organización sindical que supo ver la necesidad presente y futura que tuvo y tendría el movimiento obrero argentino de fortalecerse a través de la formación de sus cuadros, de volver a reconstruir el saber que sobre el mundo del trabajo estaba y está siendo apropiado por el sector empresarial. Volver a poner el eje en el trabajo, en los trabajadores y en sus representantes cuando el mundo iniciaba un proceso de globalización que hoy anuncia el fin del trabajo sin encontrar asideros sólidos para contrarrestar fue una experiencia que merece ser recordada.